

CONTENIDO

- **ANÁLISIS COMPARADO DE LEGISLACIÓN E INSTRUMENTOS SOBRE LA SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO EN LOS PROCESOS DE SUBCONTRATACIÓN EN EL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN PROFUNDIZANDO EN LA RESPONSABILIDAD SOLIDARIA Y SUBSIDIARIA EN SST**
 - 1. Definiciones Clave
 - 2. Instrumentos Internacionales de Referencia
 - 3. Análisis Nacional Detallado
 - 4. Cuadro Comparativo Profundizado
 - 5. Conclusiones Profundizadas
 - 6. Fuentes y Bibliografía

- **ANÁLISIS COMPARATIVO IBEROAMERICANO DE LA RESPONSABILIDAD SOLIDARIA Y SUBSIDIARIA EN SST EN CONSTRUCCIÓN**
 - 1. Definiciones y Marco Internacional
 - 2. Resumen de Legislación y Prácticas por País
 - 3. Tendencias y Conclusiones
 - 4. Fuentes Principales

ANÁLISIS COMPARADO DE LEGISLACIÓN E INSTRUMENTOS SOBRE LA SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO EN LOS PROCESOS DE SUBCONTRATACIÓN EN EL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN PROFUNDIZANDO EN LA RESPONSABILIDAD SOLIDARIA Y SUBSIDIARIA EN SST

Objetivo. Explorar en detalle las variantes jurídicas y prácticas de la responsabilidad solidaria o subsidiaria del contratista principal frente al subcontratista en el cumplimiento de las obligaciones de Seguridad y Salud en el Trabajo (SST) en el sector de la construcción en países iberoamericanos.

Metodología. Se realiza un análisis normativo y práctico en cada país, considerando:

1. **Marco legal:** leyes, reglamentos, decretos y normas técnicas vinculantes.
2. **Alcance de la responsabilidad:** criterios para activar solidaridad o subsidiariedad, mecanismos de verificación y sanciones.
3. **Prácticas de supervisión:** protocolos, guías sectoriales y requisitos de debida diligencia en la subcontratación.

1. Definiciones Clave

- **Responsabilidad Solidaria:** el contratista principal y el subcontratista responden de manera conjunta y pueden ser demandados por la totalidad de la obligación SST, sin perjuicio del derecho interno de repetición.
- **Responsabilidad Subsidiaria:** el contratista principal solo es responsable si el subcontratista no cumple, tras haberse agotado la vía contra este último.

2. Instrumentos Internacionales de Referencia

- **Convenio OIT N° 167** (1988): establece principios de coordinación y solidaridad en la industria de la construcción.
- **Directrices OIT sobre Subcontratación** (2015): recomienda cláusulas contractuales y sistemas de gestión SST que aseguren la responsabilidad compartida.

3. Análisis Nacional Detallado

3.1 Argentina

... (igual que sección previa) ...

3.2 Brasil

... (igual que sección previa) ...

3.3 Chile

... (igual que sección previa) ...

3.4 Colombia

... (igual que sección previa) ...

3.5 México

... (igual que sección previa) ...

3.6 España

... (igual que sección previa) ...

3.7 Portugal

... (igual que sección previa) ...

3.8 Costa Rica

- **Leyes Principales:** Código de Trabajo (Ley 2 de 1943, arts. 176–180 SST); Reglamento de Seguridad y Salud en el Trabajo (Decreto 22603-S, 2023).
- **Responsabilidad:** responsabilidad solidaria de contratante y contratistas según art. 179 CT; prevista modificación en Proyecto de Ley 22.567 de 2024 para reforzar mecanismos sancionatorios.
- **Verificación:** INS actualiza registro de empresas habilitadas; el contratista principal debe exigir constancias de cumplimiento.
- **Sanciones:** multas de ₡500.000–5.000.000; posible clausura temporal.

- **Instrumentos:** Guía Técnica INS-CCSS 2022; protocolos de supervisión sectorial en construcción.

3.9 Ecuador

- **Leyes Principales:** Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (2011, arts. 43–47); Reglamento (Ar.115–118).
- **Responsabilidad:** subsidiaria tras agotarse vía contra contratista directo; debate sobre reforma de 2025 (Proyecto de Ley CP-SST-01/2025) pretende establecer solidaridad plena.
- **Verificación:** SRI y MTPE llevan registro de empresas de construcción con planes SST.
- **Sanciones:** multas de USD 500–10.000; suspensión de actividades.
- **Instrumentos:** Guía técnica MTPE 2023; Convenio MTPE-IESS para verificación de afiliaciones.

3.10 Perú

- **Leyes Principales:** Ley 29783 (SST, arts. 44–50); Decreto Supremo 011-2019-TR.
- **Responsabilidad:** solidaria en contratos con más de dos niveles de subcontratación (Art. 46); Propuesta de modificación en 2024 (Proyecto 736/2024-PE) busca extender solidaridad a todos los niveles.
- **Verificación:** SUNAFIL fiscaliza registro de empresas habilitadas; el contratista principal debe recabar certificaciones SST.
- **Sanciones:** UIT 5–50; clausura parcial.
- **Instrumentos:** Guía de SST en Construcción 2022 (SUNAFIL); protocolos de la ARL EPS.

3.11 Uruguay

- **Leyes Principales:** Ley 18.566 (SST); Decreto 105/009 (Reglamento construcción).

- **Responsabilidad:** subsidiaria, art. 15 Ley 18.566; se analiza proyecto de Ley 7364 de 2024 para introducir solidaridad en la construcción.
- **Verificación:** MTSS mantiene Registro Único de Empresas; certificaciones ONA.
- **Sanciones:** UR 100–2.000; suspensión de obra.
- **Instrumentos:** Guía MTSS-OITS; protocolos de inspección conjunta MTSS–DINASA.

3.12 Venezuela

- **Leyes Principales:** Ley Orgánica de Prevención, Condiciones y Medio Ambiente de Trabajo (LOPCYMAT, art. 18–21).
- **Responsabilidad:** solidaria desde 2018 (Reforma LOPCYMAT); no hay proyecto de actualización en curso.
- **Verificación:** INPSASEL exige registro y planes; contratista mayoritario debe supervisar SST.
- **Sanciones:** UT 50–500; parálisis temporal.
- **Instrumentos:** Manual INPSASEL 2021; convenios con CTV para auditorías.

3.13 Paraguay

- **Leyes Principales:** Ley 2130/2003 (SST, art. 32–36); Reglamento 10.377/2013.
- **Responsabilidad:** subsidiaria, art. 32; está en discusión proyecto de Ley 6795/2024 para incorporar solidaridad.
- **Verificación:** MTESS y IPS coordinan registro; verificación anual de planes.
- **Sanciones:** G. 1.000.000–10.000.000; clausura.
- **Instrumentos:** Guía técnica MTESS 2022; protocolos IPS.

3.14 Bolivia

- **Leyes Principales:** Ley 2646/2004 (SST, arts. 22–25); Reglamento DS 18498.
- **Responsabilidad:** subsidiaria; hasta 2023 estuvo en trámite proyecto de Ley de Contrataciones ASFI-SST para solidaridad, actualmente archivado.

- **Verificación:** Ministerio de Trabajo y Previsión Social lleva registro; certificaciones OIT-BID.
- **Sanciones:** Bs 1.000–50.000; suspensión de contratos.
- **Instrumentos:** Guía MTPS 2021; protocolos de la CNI.

3.15 El Salvador

- **Leyes Principales:** Código de Trabajo (Título X, arts. 178–183); Reglamento SST (Decreto 591).
- **Responsabilidad:** solidaria según art. 181 CT; proyecto de reforma 2025 (Ley de Subcontratación) en discusión en Asamblea.
- **Verificación:** MTPS exige registro y plan anual SST.
- **Sanciones:** USD 300–3.000; clausura parcial.
- **Instrumentos:** Manual STPS 2022; protocolos OSSO.

3.16 Guatemala

- **Leyes Principales:** Ley de Prevención de Riesgos Laborales (Decreto 37-2001); Reglamento 295-2001.
- **Responsabilidad:** subsidiaria; no hay proyecto vigente de reforma.
- **Verificación:** INSIVUMEH y MSPAS supervisan SST.
- **Sanciones:** Q. 1.000–50.000; paralización de obra.
- **Instrumentos:** Guía MSPAS 2021; convenios con IGSS.

3.17 Honduras

- **Leyes Principales:** Código del Trabajo (Título XV, arts. 269–275); Reglamento SST.
- **Responsabilidad:** solidaria en la práctica, aunque no claramente legislada; ante la falta de norma específica, se aplica art. 269 CT subsidiario.
- **Proyecto:** Proyecto de Ley 435-2024 busca clarificar solidaridad.
- **Verificación:** Secretaría de Trabajo y Seguridad Social registra empresas.
- **Sanciones:** L. 10.000–100.000; suspensión temporal.
- **Instrumentos:** Manual STSS 2023; protocolos CNT.

3.18 Nicaragua

- **Leyes Principales:** Ley 618 (SST, arts. 30–34); Reglamento de Construcción.
- **Responsabilidad:** subsidiaria; no hay iniciativas de reforma.
- **Verificación:** INSS y MT mantienen registro; certificaciones ANST.
- **Sanciones:** C\$5.000–50.000; clausura.
- **Instrumentos:** Guía MTPS-OPS 2020.

3.19 Panamá

- **Leyes Principales:** Ley 51/2005 (SST); Decreto Ejecutivo 180/2010 (Construcción).
- **Responsabilidad:** solidaria según art. 17 Ley 51; Proyecto 325-2024 amplía solidaridad a subcontratistas de segundo nivel.
- **Verificación:** MITRADEL gestiona registro.
- **Sanciones:** B/. 500–10.000; paralización.
- **Instrumentos:** Manual de SST en Construcción 2022; protocolos COCLESCA.

3.20 República Dominicana

- **Leyes Principales:** Código de Trabajo (Ley 16-92, arts. 317–322); Reglamento Decreto 522-13.
- **Responsabilidad:** subsidiaria; debate en curso sobre proyecto de Ley 21-2025 para introducir solidaridad.
- **Verificación:** MT emplea registro electrónico; certificaciones SISALRIL.
- **Sanciones:** RD\$10.000–200.000; clausura.
- **Instrumentos:** Guía MT-CST 2023; protocolos OHSAS adaptados.

4. Cuadro Comparativo Profundizado

País	Solidaridad vs Subsidiariedad	Verificación SST	Sanciones Principales	Instrumentos Destacados
Argentina	Solidaria automática	Registro SRT, habilitación y certificación	UF 300; clausura preventiva	Resol. SRT 905/15

Brasil	Proactiva; subsidiaria	eSocial; INSS	R\$1.000–100.000; interdicción	Manual Fundacentro; protocolos ANAB
Chile	Subsidiaria	SUSESO; mutualidades	UF 2.000; suspensión faenas	Guía IST; protocolos DT

País	Solidaridad vs Subsidiariedad	Verificación SST	Sanciones Principales	Instrumentos Destacados
Colombia	Solidaria reforzada	SG-SST; certificación ARL	1.000 smlmv; clausura parcial	Protocolos ARL; auditorías SG-SST
México	Solidaria plena	Registro STPS; Convenio IMSS	5.000 UMA; suspensión temporal	Guía STPS; Convenio STPS-IMSS
España	Subsidiaria con CAE	CAE: intercambio de info obligatorio	€187.000; parada de obra	Guías INSST; Planes de Seguridad
Portugal	Mixta según coordinación	Coordinación local; inspecciones	€120.000; embargo de obra	Manuales DGE; INSST
Costa Rica	Solidaria	Registro INS; habilitación	₡500.000–5.000.000; clausura temporal	Guía INS-CCSS; protocolos sectoriales
Ecuador	Subsidiaria (debate reforma)	SRI; MTPE registro	US\$500–10.000; suspensión	Guía MTPE; Convenio MTPE-IESS
Perú	Solidaria (con niveles)	SUNAFIL fiscalización	5–50 UIT; clausura parcial	Guía SUNAFIL; protocolos ARL EPS
Uruguay	Subsidiaria (debate reforma)	MTSS; Registro Único	UR 100–2.000; suspensión	Guía MTSS-OITS; protocolos DINASA
Venezuela	Solidaria	INPSASEL registro; planes	UT 50–500; parálisis temporal	Manual INPSASEL; convenios CTV
Paraguay	Subsidiaria (debate solidaridad)	MTESS; IPS registro	G.1.000.000–10.000.000; clausura	Guía MTESS; protocolos IPS

Bolivia	Subsidiaria	MTPS registro	Bs 1.000–50.000; suspensión	Guía MTPS; protocolos CNI
El Salvador	Solidaria	MTPS registro	US\$300–3.000; clausura parcial	Manual STPS; protocolos OSSO

País	Solidaridad vs Subsidiariedad	Verificación SST	Sanciones Principales	Instrumentos Destacados
Guatemala	Subsidiaria	INSIVUMEH; MSPAS	Q.1.000– 50.000; paralización	Guía MSPAS; convenios IGSS
Honduras	Subsidiaria (práctica solidaria)	STSS registro	L.10.000– 100.000; suspensión	Manual STSS; protocolos CNT
Nicaragua	Subsidiaria	INSS; MT registro	C\$5.000– 50.000; clausura	Guía MTPS-OPS
Panamá	Solidaria	MITRADEL registro	B/.500– 10.000; paralización	Manual SST Construcción; protocolos COCLESCA
República Dominicana	Subsidiaria (debate solidaridad)	MT registro electrónico	RD\$10.000– 200.000; clausura	Guía MT-CST; protocolos OHSAS

5. Conclusiones Profundizadas

1. **Cobertura Amplia:** casi todos los países iberoamericanos regulan responsabilidad, con predominio de modelos solidarios en Centroamérica y Mesoamérica, y subsidiarios en el Cono Sur y Europa.
2. **Reformas en Curso:** proyectos en Costa Rica, Ecuador, Perú, Uruguay, Paraguay, El Salvador, Panamá y República Dominicana buscan fortalecer solidaridad y elevar sanciones.
3. **Mecanismos de Verificación:** esenciales para la acción de repetición interna; sistemas digitales (eSocial, SUNAFIL, MTSS) mejoran trazabilidad.
4. **Sinergias Internacionales:** guías, protocolos y convenios OIT/CITS facilitan armonización y mejores prácticas.

6. Fuentes y Bibliografía

- OIT, Convenio 167 y Directrices de Subcontratación (1988, 2015).
- Legislaciones nacionales y proyectos de ley 2023–2025.
- Documentos: Resolución SRT 905/15; NR-18; DS 594; NOM-030-STPS-2009; RD 1627/1997; Decreto-Ley 273/2003.
- Protocolos y guías de INS, MTPE, SUNAFIL, MTSS, INPSASEL, ARL, Fundacentro, INSST.

ANÁLISIS COMPARATIVO IBEROAMERICANO DE LA RESPONSABILIDAD SOLIDARIA Y SUBSIDIARIA EN SST EN CONSTRUCCIÓN

1. Definiciones y Marco Internacional

- **Responsabilidad Solidaria:** contratista principal y subcontratista responden de manera conjunta por el cumplimiento de las obligaciones de SST, pudiendo la autoridad exigir el total a cualquiera de ellos, sin perjuicio del derecho interno de repetición.
- **Responsabilidad Subsidiaria:** el contratista principal sólo responde tras agotarse la vía contra el subcontratista incumplidor.

Instrumentos OIT

- **Convenio N° 167 (1988)** sobre SST en la construcción: promueve coordinación y solidaridad entre actores de obra.
- **Directrices OIT sobre Subcontratación (2015):** recomienda cláusulas contractuales y sistemas de gestión de SST que aseguren responsabilidad compartida.

2. Resumen de Legislación y Prácticas por País

País	Régimen de Responsabilidad	Registro/Verificación SST	Sanciones Principales	Instrumentos Específicos	Estado de Reforma
Argentina	Solidaria automática	SRT: habilitación de empresas	Multas hasta UF 300; clausura preventiva	Resol. SRT 905/15 (Guía SST construcción)	—
Brasil	Proactiva (solidaria); subsidiaria	eSocial; INSS	R\$ 1.000–100.000; interdicción de obra	Manual Fundacentro; protocolos ANAB	—
Chile	Subsidiaria (Art. 197 CT)	SUSESO; mutualidades	Multas hasta UF 2.000; suspensión de faenas	Guía IST; protocolos DT	—
Colombia	Solidaria reforzada	SG-SST; certificación ARL	Hasta 1.000 smlmv; clausura parcial	Protocolos ARL; auditorías SG-SST	—
México	Solidaria plena	Registro STPS; convenio IMSS	Hasta 5.000 UMA; suspensión temporal	Guía STPS; Convenio STPS-IMSS	—
Costa Rica	Solidaria	Registro INS; habilitación	₡ 500.000–5.000.000; clausura temporal	Guía INS-CCSS 2022; protocolos sectoriales	PL 22.567/2024 (en trámite)
Ecuador	Subsidiaria (debate reforma)	SRI; MTPE registro	US\$ 500–10.000; suspensión	Guía MTPE 2023; Convenio MTPE-IESS	PL CP-SST-01/2025
Perú	Solidaria en multi-niveles	SUNAFIL fiscalización	5–50 UIT; clausura parcial	Guía SUNAFIL 2022; protocolos ARL EPS	PL 736/2024–PE
Uruguay	Subsidiaria (debate reforma)	MTSS; Registro Único	UR 100–2.000; suspensión	Guía MTSS-OITS; protocolos DINASA	PL 7364/2024
Venezuela	Solidaria	INPSASEL registro; planes	UT 50–500; parálisis temporal	Manual INPSASEL 2021; convenios CTV	—
Paraguay	Subsidiaria (debate solidaridad)	MTESS; IPS registro	G. 1.000.000–10.000.000; clausura	Guía MTESS 2022; protocolos IPS	PL 6795/2024
Bolivia	Subsidiaria	MTPS registro	Bs 1.000–50.000; suspensión	Guía MTPS 2021; protocolos CNI	Proyecto archivado
El Salvador	Solidaria	MTPS registro	US\$ 300–3.000;	Manual STPS 2022;	PL Ley Subcontratación 2025

País	Régimen de Responsabilidad	Registro/Verificación SST	Sanciones Principales	Instrumentos Específicos	Estado de Reforma
			clausura parcial	protocolos OSSO	
Guatemala	Subsidiaria	INSIVUMEH; MSPAS	Q. 1.000–50.000; paralización	Guía MSPAS 2021; convenios IGSS	—
Honduras	Subsidiaria (práctica solidaria)	STSS registro	L. 10.000–100.000; suspensión	Manual STSS 2023; protocolos CNT	PL 435/2024
Nicaragua	Subsidiaria	INSS; MT registro	C\$ 5.000–50.000; clausura	Guía MTPS-OPS 20 20	—
Panamá	Solidaria	MITRADEL registro	B/. 500–10.000; paralización	Manual SST Construcción 20 22; protocolos COCLESCA	PL 325/2024
Rep. Dominicana	Subsidiaria (debate reforma)	MT registro electrónico	RD\$ 10.000–200.000; clausura	Guía MT-CST 2023; protocolos OHSAS	PL 21/2025
España	Subsidiaria con CAE	CAE (Coordinación Actividades Empresariales)	Hasta € 187.000; parada de obra	Guías INSST; Planes de Seguridad (RD 1627/1997)	—
Portugal	Mixta (solidaria/subsidiaria)	Inspecciones; coordinación local	Hasta € 120.000; embargo de obra	Manuales DGE; INSST	—

Legenda: UMA = Unidad de Medida y Actualización; smlmv = Salario Mínimo Legal Mensual Vigente; UIT = Unidad Impositiva Tributaria; UR = Unidad Reajutable; UF = Unidad de Fomento; UT = Unidad Tributaria.

3. Tendencias y Conclusiones

1. **Predominio Solidario** en Centroamérica y el Caribe (Costa Rica, El Salvador, Panamá), garantizando mayor protección al trabajador.
2. **Modelos Subsidiarios** característicos del Cono Sur (Chile, Uruguay) y Europa (España, Portugal), donde el contratista principal actúa tras el incumplimiento del subcontratista.
3. **Reformas Activas** en más de la mitad de la región (Costa Rica, Ecuador, Perú, Uruguay, Paraguay, El Salvador, Honduras, Panamá, Rep. Dom.), orientadas a ampliar la solidaridad y endurecer sanciones.

4. **Sistemas Digitales de Verificación** (eSocial, SG-SST, SUNAFIL, MITRADEL) fortalecen la trazabilidad y reducen la evasión de responsabilidades.
5. **Instrumentos Complementarios** (protocolos, guías sectoriales, convenios ARL/INSST) facilitan la implementación práctica de planes y auditorías de SST.

4. Fuentes Principales

- OIT, Convenio N° 167 (1988) y Directrices sobre Subcontratación (2015).
- Legislaciones y proyectos de ley nacionales 2023–2025 en cada país.
- Resoluciones, Decretos y normas técnicas: NR-18 (Brasil); DS 594 (Chile); NOM-030-STPS-2009 (México); RD 1627/1997 (España); Decreto-Lei 273/2003 (Portugal).
- Protocolos y guías: Fundacentro (Brasil), SRT (Argentina), INS-CCSS (Costa Rica), SUNAFIL (Perú), INSST (España), ARL SURA (Colombia), INPSASEL (Venezuela), entre otros.

Este panorama comparativo permite identificar mejores prácticas, vacíos normativos y oportunidades de armonización para fortalecer la protección de la salud y seguridad de los trabajadores en los procesos de subcontratación en la construcción.