

10 años de aplicación del Convenio Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social



¿Qué ha supuesto el CMISS?

- Una realización práctica de cobertura social de las Cumbres Iberoamericanas, **impulsada** por la OISS
- La posibilidad de reconocimiento de **pensiones contributivas a miles** de migrantes.
- La aplicación de un convenio multilateral sin necesidad de uniones políticas.

Aplicación voluntaria: 12 países.

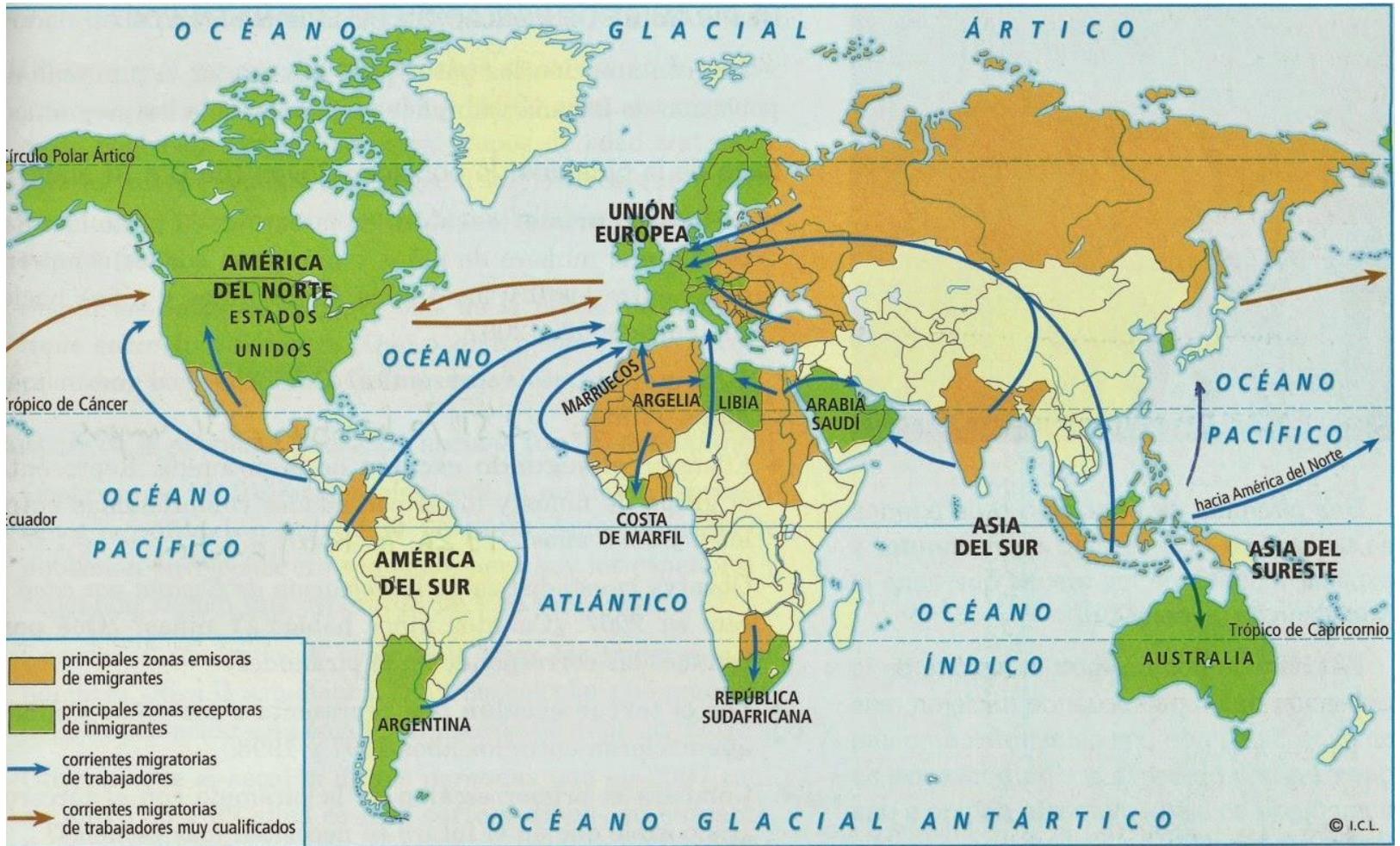
26 de diciembre de 2021

Adolfo Jiménez Fernández

El siglo XXI:

- ❑ **Globalización**, proceso muy acelerado: una sociedad cada vez más universal.
- ❑ **Gran libertad de movimientos** de capitales, bienes, servicios y también el factor trabajo.
- ❑ **Grandes corrientes migratorias**, que suele **afectar a los derechos sociales**, particularmente a los de **carácter contributivo** de los trabajadores y familias.

Un mundo con intensas corrientes migratorias





Riesgo de pérdida

de

derechos sociales

Exigencia de internacionalización de la S. S. en un mundo global

Libertad de movimientos de capitales y bienes y servicios

Movilidad del factor trabajo

Importancia movimientos migratorios

Necesidad de cobertura social a nivel mundial

Instrumentos internacionales de Seguridad Social



Espacio Iberoamericano

- ***Millones de ciudadanos configuran buena parte de su historia laboral **trabajando** a lo largo de la vida en **países** diferentes.***

Movimientos migratorios en Latinoamérica y Caribe (CEPAL)

En 2000: **21 millones** → En 2005: **25 millones**. Tasa emigración neta: 1,5 por 1000 (la + alta del mundo 13% de los migrantes mundiales, frente al 9% de la media mundial). Interregionales en Iberoamérica, (2007): **5,5 millones**

Cumbres IJEG: *“**Las migraciones**...un fenómeno global, cada vez más intenso, diverso y complejo”* que *“...constituye una realidad y un desafío... que requiere ser abordado por los Estados con un enfoque **multidisciplinario**”*.

En **2017 se estiman en 37 millones** de movimientos migratorios.

Por países (2000)	Inmigrante	Emigrantes
Argentina	1.531.000	507.000
Bolivia	95.000	346.000
Brasil	683.000	730.000
Chile	195.000	453.000
Colombia	66.000	1.441.000
Ecuador	104.000	585.000
Paraguay	171.000	368.000
Perú	23.000	634.000
Uruguay	46.000	278.000
Venezuela	1.014.000	207.000

*Desde la OISS siempre nos **preocupó** que, dada la diferencia entre los sistemas de pensiones, los movimientos migratorios podían afectar a la **cobertura** de los sistemas de seguridad social.*

Seguridad social y migración

Leyes Sociales (protec. salud, pensiones, desempleo, maternidad...) → “Principios de territorialidad y *supuesto*”

“Aplicación **exclusiva** en el ámbito territorial del Estado que las produce a los nacionales”

Sistemas **diferentes en:**

- **Regímenes financieros** (capitalización, reparto, mixtos, en paralelo...)
- **Gestión** (públicos, privados, mixtos...)
- **Condiciones mínimas** para tener derecho (**carencia**)
- **Cobertura**

Necesidad de **evitar pérdida cotización:**
Convenios bilaterales y/o multilaterales

Exclusión beneficios
trabajadores migrantes:

- **Desprotección** (incluso habiendo cotizado)
- **Desincentiva la cotización/pérdida** aportación
- **Fomenta la economía informal** y el “dumping social”
- **Dificulta movilidad y retorno**
- **Necesidad de reagrupamiento**

Mantenimiento derechos

Tipo	País	Gestión	Prestac.	Contrib.	Rég.fin. Y gestión
Sustitutivo	Chile 5/81 México 9/97 El Salv. 5/98 R.Dominic. 5/03	Priv.	No definida	Definida	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Capit. Plena Individual ➤ Gestión privada
Paralelo	Perú 6/93 Colombia 4/94	Pub. / Priv.	Definida No definida	No defin. Definida	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Reparto / CPI ➤ Ges. Pub /priv
Mixto	Panamá , Honduras Uruguay 4/96 C.Rica 5/01 Bolivia	Pub. y Priv	Definida No definida	No definida Definida	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Reparto y ➤ CPI
Prestación definida (reparto)	Argentina, Brasil, Ecuador, Guatemala Nicaragua y Paraguay	Pública	Definida	No definida	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Reparto

Condiciones de acceso a la jubilación y modelos de gestión

Países	Carencia: años	Edad	Gestión	Modelo
ARGENTINA	30	65/60	Pública	Reparto
BRASIL	15	65/60	Pública	Reparto
CHILE	Según saldo *	65/60	Privada	Capital.
C. RICA	25	65	Pública	Mixto
Colombia	25	62/57	Pub/priv.	Rep. / cap.
ECUADOR	30	60	Pública	Reparto
PERÚ	20	65	Pub/priv.	Rep. / cap.
URUGUAY	30	60	Pub/priv.	Mixto
ESPAÑA	15	65	Pública	Reparto

* 20 años residencia APS

Iberoamérica:

- ***Conveniencia del amparo de instrumentos de seguridad social cuyos efectos trasciendan las fronteras nacionales para evitar la desprotección social.***

Convenios bilaterales y multilaterales en Iberoamérica

- Convenios bilaterales de Seguridad Social (desarrollo)
- Acuerdo Multilateral de Seguridad Social de Mercosur: vigente 2005 para los países que lo integran (entre 4 países)
- Decisión 583. Instrumento Andino de Seguridad Social: pendiente de desarrollar el Reglamento de Aplicación
- Reglamentos de Seguridad Social de la UE: desde 1 de mayo 2010 vigente los nuevos Reglamentos 883/2004 y 987/2009 (países de la UE)

Conjunto del espacio iberoamericano de SS



Necesidad de articular voluntariamente un Convenio Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social que ampliase el ámbito de protección (2005-2011)



**El Convenio Multilateral Iberoamericano
de
Seguridad Social**

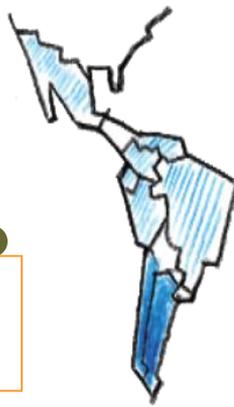
(2005-2011)

Características del CMISS

- ❑ **Norma de carácter internacional**, acordada por varios Estados para la **coordinación de sus legislaciones nacionales** en materia de pensiones, en razón del trabajo por cuenta ajena o de la actividad independiente, se hayan desplazado a dos o más Estados miembros, acreditando en los mismos periodos de cotización, de seguro o de empleo.
- ❑ El CMISS **no modifica la legislación** de Seguridad Social de cada Estado Parte.
- ❑ Se aplica a las **personas** (de cualquier nacionalidad) que estén o hayan estado sujetas en algún momento a la legislación de Seguridad Social de dos o más Estados Parte, así como a sus familiares, beneficiarios y derechohabientes.
- ❑ **Estados Parte**: Estados Iberoamericanos **que han ratificado** el Convenio y su Acuerdo de Aplicación.
- ❑ Prestaciones amparadas: **pensiones** de invalidez, vejez, supervivencia y de accidentes de trabajo y enfermedad profesional

Convenio Iberoamericano Seg. Social:

Trata de **preservar los derechos sociales** en materia de pensiones de los migrantes y de sus familias, mediante la coordinación de las legislaciones



Beneficia a millones de trabajadores y a sus familias

Cumbres de Salamanca
Montevideo, Santiago
El Salvador y Lisboa



*Adoptado por unanimidad,
firmado por 15
países, ratificado
por 13 y en
aplicación por 12*

	Argentina		Bolivia,
	Venezuela		Paraguay
	España		Perú
	Brasil		Portugal
	Costa Rica		El Salvador
	Chile		Uruguay
	Ecuador		Colombia
	R. Dominicana		

Instrumento **jurídicamente exigible** por la ciudadanía, y constituye el inicio del acervo legislativo para la Comunidad Iberoamericana.

Realidad de 22 países (611 millones) con afinidades culturales, históricas y económicas, pero **sin una base jurídica-política** común que los defina en el ámbito internacional. Por el contrario con grandes diferencias.

Principios que rigen el convenio

- Garantiza la **igualdad de trato**, independiente de nacionalidad (art 4)
- **Conservación de los derechos en curso de adquisición: totalización de periodos** de cotización o empleo cumplido en cada uno de los países donde se haya trabajado. Abono a “**prorrata t mporis**” (art.5)
- **Conservación de derechos** adquiridos y posibilita el pago de pensiones en el extranjero. (art.6)
- **Garantiza la revalorización** de pensiones (art.7)
- Aplicación **disposiciones más favorables** (art.8)
- **Colaboración** entre administraciones de Seg. Soc
- Legislación aplicable: “**lex loci laboris**” (art. 9 y 10)

Características Convenio Multilateral

- No modifica ni sustituye a las legislaciones nacionales, ni a los convenios existentes . **Instrumento de coordinación.**
- **Flexibilidad** en su aplicación.
 - Excluye regímenes no contributivos, de asistencia social y víctimas de guerra
 - Posibilita excluir algunos regímenes(anexo I) o prestaciones (anexo II).
 - Posibilidad de ampliar a otros regímenes o prestaciones (anexo III)
- Aplicación personal: **dependientes e independientes** y familiares y derechohabientes, dentro del espacio **iberoamericano.**
- Aplicación material prestac. económ. contributivas: **invalidez, vejez, sobrevivientes y accidentes y enfermedades profesionales.** Exclusión de prestaciones médicas (prevé acuerdo entre países)
- Instrumento **jurídicamente exigible** su aplicación.

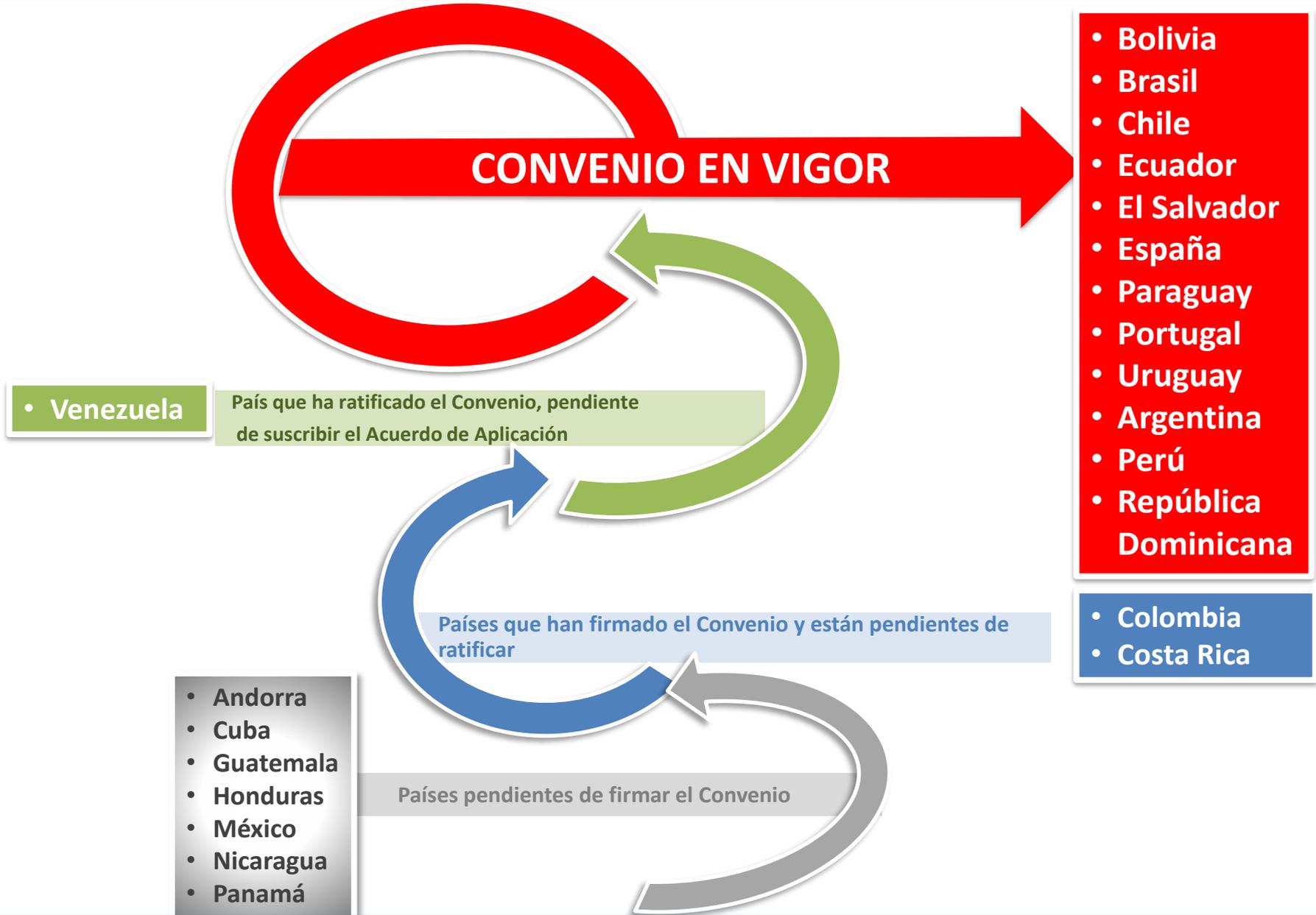
PAISES QUE APLICAN YA EL CONVENIO



- Bolivia**
- Brasil**
- Chile**
- Ecuador**
- El Salvador**
- España**
- Paraguay**
- Portugal**
- Uruguay**
- Argentina**
- Perú**
- Rep. Dominicana**

Población
420 millones

ESTADO DE SITUACIÓN DEL CONVENIO MULTILATERAL IBEROAMERICANO DE SEGURIDAD SOCIAL



Conclusiones

- ❑ El CMISS vino a **cubrir vacíos de protección** en el espacio iberoamericano dando cobertura a los trabajadores dependientes o no dependientes que hayan cotizado en los distintos países iberoamericanos, así como a sus familiares y sobrevivientes **a través de la mera coordinación** de los sistemas.
- ❑ Constituye una experiencia inédita porque, **por primera vez**, se llegó a un **acuerdo multilateral en materia de pensiones** en un ámbito geográfico en el que **no existe ninguna asociación o coordinación política**.
- ❑ El Convenio se configura como el **primer instrumento jurídico iberoamericano que reconoce derechos** a los ciudadanos, directamente **reclamables antes los tribunales**, constituyendo una **respuesta** desde la seguridad social a algunos **efectos no deseados de la globalización**.
- ❑ **A una década de aplicación el CMISS está funcionado plenamente**.

FIN