

FORO:

**POLÍTICAS DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO
SOBRE COLECTIVOS MÁS VULNERABLES**

Retos y desafíos en la República Dominicana

Dra. Graciela Gil Montalvo
Directora de Aseguramiento de Riesgos Laborales



República Dominicana

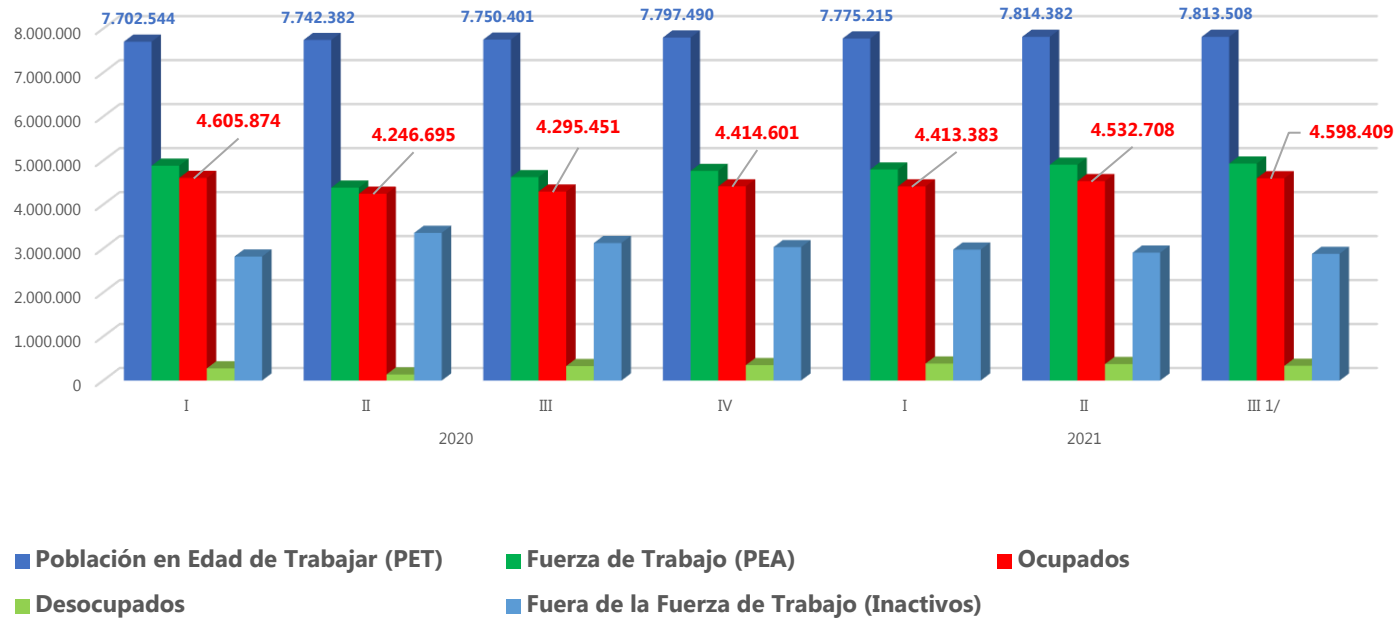
Superficie: 48.046 km²
 Densidad: 217 hab/km²
 Hombres: 5,217,831
 Mujeres: 5,230,668
Pertenece a: ACP, FMI, OEA, ONU,

Principales Indicadores del Mercado Laboral para personas de 15 años y más Trimestres 2021	
Condición	2021
	III ^{1/}
Población Total	10,546,031
Población en Edad de Trabajar (PET)	7,813,508
Fuerza de Trabajo (PEA)	4,933,612
Ocupados	4,598,409
Subocupados por horas	205,665
Sector Formal	2,071,957
Sector Informal	2,261,674
Servicio Doméstico	264,778
Empleo Formal (con seguridad social)	15,391
Empleo Informal (sin seguridad social)	249,387
Informalidad Total	2,710,157

Indicador	2021
	III ^{1/}
Total Global de Participación	63.1
Tasa de Ocupación	58.9
Tasa de subocupación por horas	4.5
Sector Formal	47.8
Sector Informal	52.2
Informalidad Total	58.9

Fuente: Encuesta Nacional Continua de Fuerza de Trabajo
^{1/}Cifras preliminares

República Dominicana: Población en edad de trabajar por Condición de Actividad, 15 años y más. Trimestre 2020-2021



Fuente: Encuesta Nacional Continua de Fuerza de Trabajo, Banco Central

República Dominicana (SDSS): Comportamiento mensual de la población activa y afiliada registrada en el Sistema Dominicano de Seguridad Social (SDSS). Año 2020-2021

Mes	Cantidad de trabajadores		Variación interanual de la cantidad de trabajadores		Cantidad de empleos		Variación interanual de la cantidad de empleos	
	2020	2021	Absoluta (RD\$)	%	2020	2021	Absoluta (RD\$)	%
Enero	2,115,372	1,938,814	(176,558)	-8.35%	2,243,876	2,054,313	(189,563)	-8.45%
Febrero	2,122,117	1,961,385	(160,732)	-7.57%	2,250,508	2,078,184	(172,324)	-7.66%
Marzo	2,107,923	1,974,977	(132,946)	-6.31%	2,232,971	2,096,568	(136,403)	-6.11%
Abril	1,603,307	2,007,232	403,925	25.19%	1,705,227	2,131,943	426,716	25.02%
Mayo	1,590,888	2,035,400	444,512	27.94%	1,689,159	2,161,724	472,565	27.98%
Junio	1,789,171	2,048,384	259,213	14.49%	1,898,253	2,169,661	271,408	14.30%
Julio	1,857,262	2,067,432	210,170	11.32%	1,976,593	2,196,132	219,539	11.11%
Agosto	1,845,469	2,081,021	235,552	12.76%	1,953,077	2,210,881	257,804	13.20%
Septiembre	1,870,891	2,099,006	228,115	12.19%	1,983,477	2,236,013	252,536	12.73%
Octubre	1,888,370	2,124,733 ↑	236,363	12.52%	2,003,109	2,270,494 ↑	267,385	13.35%
Noviembre	1,918,151				2,033,472			
Diciembre	1,920,619				2,035,504			

1) Este cuadro refleja la evolución mensual a la fecha de extracción de los datos de este informe. Estas estadísticas varían en el tiempo conforme a las rectificaciones que realiza el empleador sobre sus "Notificaciones de Pago" no pagadas al momento de la extracción del dato.

Fuente: Boletín Estadístico, Tesorería de la Seguridad Social. SDSS

República Dominicana: Situación actual de la distribución de población según sector económico del Mercado de Trabajo

Trimestre		Sector Formal												
		Total	Agricultura y Ganadería	Industrias ^{2/}	Electricidad y Agua	Construcción	Comercio	Hoteles, Bares y Restaurantes	Transporte y Comunicaciones	Intermediación Financiera y Seguros	Administración Pública y Defensa	Enseñanza	Salud y Asistencia Social	Otros Servicios
2020	I	2,256,583	45,244	354,656	63,753	41,396	364,940	177,957	96,523	92,236	261,091	252,980	177,019	328,788
	II	2,123,180	47,713	349,150	61,517	42,825	299,590	126,461	97,448	71,285	282,352	263,745	173,942	307,151
	III	2,016,170	52,424	347,758	63,801	36,578	318,893	89,320	98,345	78,415	239,695	236,863	171,228	282,850
	IV	2,045,876	54,224	335,407	53,102	29,454	328,105	94,791	101,576	85,123	261,480	231,429	178,980	292,205
2021	I	2,030,713	52,606	310,881	70,192	30,912	322,753	110,457	97,958	84,509	254,452	239,606	164,126	292,261
	II	2,086,390	49,378	331,718	69,368	39,591	314,523	124,839	92,657	71,725	256,806	254,084	161,448	320,254
	III ^{1/}	2,071,957	42,018	318,291	77,447	48,998	307,941	128,331	84,774	84,415	246,278	257,296	173,418	302,752
		Sector Informal												
2020	I	2,089,488	347,442	131,317	0	282,142	572,004	184,461	234,712	16,709	0	23,407	13,992	283,304
	II	1,934,171	331,513	107,714	0	251,251	560,813	145,581	238,000	12,328	0	12,257	4,136	270,578
	III	2,068,779	342,693	114,998	0	301,920	584,812	163,420	255,055	15,875	0	9,057	1,308	279,642
	IV	2,153,288	351,107	133,359	0	318,714	616,064	164,007	256,435	18,216	0	10,561	2,558	282,266
2021	I	2,156,669	321,021	133,332	453	317,285	613,675	167,693	267,641	19,088	0	17,928	3,860	294,694
	II	2,215,927	314,090	143,596	400	356,101	607,638	176,157	257,477	21,412	0	17,413	7,976	313,667
	III ^{1/}	2,261,674	322,514	140,138	400	372,875	629,734	179,630	242,595	23,410	0	13,920	6,660	329,797
		88%				88%	67%		74%					

Fuente: Encuesta Nacional Continua de Fuerza de Trabajo (ENCFT)

^{1/} Cifras preliminares

^{2/} Incluye Minas y canteras Nota: No incluye el Servicio Doméstico

Sistema Dominicano de Seguridad Social (SDSS):

Cantidad de empleadores registrados en el SDSS por tamaño de empleador									
Octubre 2021									
Cantidad de empleadores por tamaño de empleador					Distribución de los empleadores por tamaño de empleador				
Hasta 10 empleados	De 11 a 50 empleados	De 51 a 150 empleados	Más de 150 empleados	Total	Hasta 10 empleados	De 11 a 50 empleados	De 51 a 150 empleados	Más de 150 empleados	Total
81,234	16,399	2,818	1,612	102,063	79.59%	16.07%	2.76%	1.58%	100.00%

80% de los empleadores activos y afiliados al SDSS, registran menos de 10 trabajadores"

Fuente: Boletín estadístico de la Tesorería de la Seguridad Social (TSS)

Cantidad de trabajadores, empleos y masa salarial por sexo										
Octubre 2021										
Cantidad de trabajadores			Cantidad de empleos			Salario promedio por trabajador (RD\$)			Distribución % del empleo	
Femenino	Masculino	Total	Femenino	Masculino	Total	Femenino	Masculino	Total	Femenino	Masculino
973,137	1,151,596	2,124,733	1,047,072	1,223,422	2,270,494	27,904.2	27,687.8	27,786.9	46.12%	53.88%

43% es la cobertura del SDSS en relación a la PEAo del mercado de trabajo

Fuente: Boletín estadístico de la Tesorería de la Seguridad Social (TSS)

SST: Vulnerabilidad en el Marco de la Seguridad Social y Empleo

- ❑ **Trabajadores en situación de exclusión social.** Grupos ocupacionales en desventaja social y/o ambiental que por las características y/o condiciones laborales quedan desprotegidos frente a riesgos sociales y laborales (beneficios de la seguridad social):
 - **a. Trabajo informal** (Cuenta propia; Trabajo Doméstico no registrado; otros trabajadores no organizados, tales como portuarios, transporte, trabajadores de plataformas digitales, etc.)
 - **b. Trabajadores móviles ocasionales del sector construcción o; estacionales de la agricultura**

- ❑ **Contexto preventivo:** grupos de trabajadoras y trabajadores cuyas características, estado de salud o situación biológica exigen unas condiciones de trabajo específicas que eviten o limiten el grado de exposición a los riesgos laborales derivados del trabajo:

- **Personas con discapacidad**
- **Trabajo juvenil**
- **Adultos mayores**
- **Mujeres**
- **Otras**

**Para la OIT, pertenecen al empleo informal los trabajadores por cuenta propia, los empleadores del sector informal, el trabajo no remunerado por parte de familiares y el trabajo doméstico informal. Nótese que esta definición abarca además empleos informales en empresas constituidas formalmente*

República Dominicana: Retos y desafíos de la informalidad laboral.

- 52% de la Población Económicamente Activa y Ocupada es informal.
- No tienen acceso al SDSS (SFS,SVDS y SRL)
- Los sectores de mayor informalidad se encuentran en la agricultura, construcción y transporte
- Alta presencia de migrantes indocumentados
- Nuevas formas de trabajo (ejemplo: trabajadores de plataforma digital)
- 2% de los Trabajadores por Cuenta Propia está en el sector formal.
- A pesar de que el país ha ratificado el Convenio 189 de la OIT sobre el empleo doméstico, el 94% se encuentra sin seguridad social



República Dominicana: Retos y desafíos para la inclusión de trabajadores temporales de la agricultura y el sector construcción

- 15% de los trabajadores activos y ocupados en el sector construcción están afiliados al SDSS
- 12% de los trabajadores del sector agropecuario tiene seguridad social
- La siniestralidad de ambos sectores se encuentra por encima de la media de todos los eventos reportados Al IDOPPRIL (administradora de riesgos laborales).
- Al ser temporeros, aquellos que son registrados en la SS, no logran mantener el acceso a los beneficios de la seguridad social o nunca lo logran al no reunir el período de carencia para el Seguro Familiar de Salud
- Son potenciales contributivos
- Ambos sectores tienen limitado accesos a la información sobre sus derechos a la SS

República Dominicana: Algunas notas sobre colectivos de trabajadores vulnerables en el marco de las condiciones laborales

- ❑ **12.3% de la población total vive con algún tipo de discapacidad***; 56.3% son mujeres. 8.1% entre 0-14 años; 65.9% entre 15-64 años, y 26% >65 años.
- ❑ 16% de los trabajadores informales son jóvenes entre 18 y 24 años (empleo juvenil)
- ❑ En el primer trimestre de 2020, por cada 100 hombres, había 64 mujeres ocupadas.
- ❑ La mipymes no cuentan, en su mayoría, con las informaciones para gestionar la SST.
- ❑ 15% de los trabajadores informales tienen una edad de 60 y más.

* *Censo de Población y Vivienda 2010*

República Dominicana:

Población Ocupada por Sector Formal e Informal según Tramos de Edad, 15 años y más Cifras estimadas al III trim., 2021

Trimestre 2021	Sector Formal					Sector Informal				
	Total	15 - 24	25 - 39	40 - 59	60 y más	Total	15 - 24	25 - 39	40 - 59	60 y más
III ^{1/}	2,071,957	316,754	881,426	693,796	179,980	2,261,674	359,131	722,100	834,909	345,534
		15%	43%	33%	8.6%		16%	32%	37%	15.0%

Fuente: Encuesta Nacional Continua de Fuerza de Trabajo (ENCFT)

^{1/}Cifras preliminares

Fuente: ENCFT, Banco Central

Nota: No incluye el Servicio Doméstico

*

Enfoque de la problemática, retos y desafíos



República Dominicana: Plan Nacional Plurianual del Sector Público, 2021-2024.

01. Sobre el empleo digno, formal y suficiente

RESULTADOS ESPERADOS 2021 - 2024

AUMENTADO EL %
de personas
ocupadas en el
sector formal de
51.1% a 65.5%

REDUCIDA
la brecha tasa de
ocupación femenina/
masculina, de
0.63 a 0.66

DISMINUIDO % PERSONAS
ocupadas reciben ingresos
laborales por debajo línea
pobreza monetaria oficial
de **9.0% a 6.2%**

DISMINUIDA
la tasa de
desocupación
de **14.9% a 11.7%**

INGRESO LABORAL
promedio por hora
105.14 pesos
a **113.47 pesos**

PRODUCCIÓN PÚBLICA PRIORIZADA

FORMACIÓN
técnico
profesional

**DEMANDANTES
DE EMPLEO**
capacitados para
la empleabilidad.

**PROGRAMA
DE LENGUAS**
extranjeras para
Competitividad

INTERMEDIACIÓN
empleo moderna,
integrada y de
proximidad al
ciudadano

**SUBSIDIO
JÓVENES**
pasantes para
primer empleo

**ASISTENCIA
INTEGRAL** para
la reinserción
laboral de jóvenes
vulnerables

MIPyMES reciben
servicios de
asistencia para
el desarrollo
empresarial

CERTIFICACIÓN
de Cumplimiento
de la normativa
laboral en sectores
productivos

FIJACIÓN
salarios
Mínimos

ASISTENCIA a
trabajadores (as) y
empleadores (as) en
la prevención de
Riesgos Laborales

SERVICIOS de
inspección ofrecido
trabajadores y
empleadores

SENSIBILIZACIÓN
en Igualdad de
oportunidades
y no discriminación

Fuente: Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo.



SISALRIL

República Dominicana:

Plan Nacional Plurianual del Sector Público, 2021-2024.

04.2 Enfoque Seguridad Social: Cobertura Universal en salud, pensiones y riesgos laborales.

RESULTADOS ESPERADOS 2021 - 2024

AUMENTADO el porcentaje de la **POBLACIÓN** total que está **AFILIADO** al Seguro Familiar de Salud (SFS) de 95% a 100%

AUMENTADO el porcentaje de la población de 60 años y más, **PENSIONADA** afiliada al SFS de 93% a 100%

AUMENTADO el porcentaje de la población de 60 años y más afiliada al SFS de 74% a 100%

AUMENTADA la igualdad en la cápita del SFS para el régimen contributivo y el régimen subsidiado de 0.20 a 0.24

AUMENTADO el porcentaje de la población económicamente activa **CUBIERTA** por el Sistema de Pensiones de 35% a 41%

AUMENTADO el porcentaje de las y los trabajadores por **CUENTA PROPIA** afiliados al SFS de 61% a 68%

AUMENTADO el promedio mensual del monto de las **PENSIONES** de (RD\$) 17,640.54 a 25,748.45

PRODUCCIÓN PÚBLICA PRIORIZADA

SERVICIOS defensoría legal

Evaluaciones de **CALIDAD** de servicios

Servicios de **CAPACITACIÓN** en seguridad social

AFILIACIÓN a los diferentes seguros del SDSS

ESTUDIOS actuariales

ACTUALIZACIÓN de cápitas del SFS

MAPEO de población objetivo del Régimen Contributivo-Subsidiado

APOYO y colaboración para la conformación redes de servicios de salud

PROPUESTAS y **SEGUIMIENTO** implementación resoluciones del CNSS para el cierre de la brecha de la afiliación universal al SFS y SRL

SEGUIMIENTO a la implementación de propuestas elevadas y aprobadas por el CNNS para la reducción del gasto de bolsillo en salud de los afiliados

AUDITORÍA a empleadores y unidades receptoras de fondos

PROYECTOS piloto de afiliación al régimen contributivo subsidiado

PROCESAMIENTO y respuesta a las solicitudes de subsidios

SERVICIOS de prestaciones en especie a afiliados que con un Accidente de Trabajo o Enfermedad

EDUCACIÓN sobre riesgos laborales a empresas

ESCUELA de Formación y Capacitación en Seguridad Social

INCAPACIDADES médicas pagadas a afiliados con un accidente de trabajo o enfermedad profesional

DISPERSIÓN de las pensiones solidarias al público objetivo

ESTUDIOS de opinión sobre el SDSS

Ministerio de Trabajo: La visión del regulador principal en materia de empleo y protección social para la SST:

“Promover el trabajo decente con el impulso de **políticas públicas inclusivas** y servicios modernos de **proximidad a los actores socio-laborales**, a fin de asegurar el acceso **al empleo digno, la protección, desarrollo y seguridad social, el ejercicio de los derechos laborales y la paz socio laboral.**”

Plan Estratégico Institucional 20121-2024. Visión,
Ministerio de Trabajo de la República Dominicana



Conclusiones:

- Se cuenta con un Plan Nacional del Sector Público donde la SST para los colectivos de trabajadores vulnerables es una prioridad. Las actuaciones fundamentales se centran en la reducción de la informalidad y otros hallazgos identificados en la población dominicana.
- Los planes estratégicos de las instituciones del sector público se muestran coordinados y, se cuenta con la voluntad de las autoridades de atender las necesidades. Las líneas y actuaciones estratégicas, también responden a los ODS y otros acuerdos internacionales del país.
- Se encuentra pendiente de aprobación una propuesta para la implementación del Régimen Contributivo Subsidiado que ampararía en el marco del SDSS a los trabajadores por cuenta propia.
- Diversas instituciones con facultades regulatorias en materia de seguridad social, empleo, seguridad y salud en el trabajo, se encuentran revisando el marco legal.
- La supervisión y fiscalización en materia de SST requerirá actualización de su ejercicio.
- Nuevas normativas específicas y protocolos de actuación en materia de SST, en especial para colectivos vulnerables, se contemplan en los planes estratégicos.
- Es necesario fortalecer y crear las ofertas académicas de las técnicas preventivas, en especial las de Higiene, Ergonomía y Psicología del Trabajo



Prevención 2021

XII CONGRESO DE PREVENCIÓN
DE RIESGOS LABORALES EN IBEROAMÉRICA

República Dominicana, 13 de diciembre de 2021

...GRACIAS POR SU ATENCIÓN

www.sisalril.Gob.do
g.gil@sisalril.gob.do



SISALRIL