

RESUMEN DE ACTIVIDADES REALIZADAS

Entre los días 19 y 21 de septiembre de 2007, y en el incomparable marco de la ciudad de Cádiz, se celebró el II Congreso Iberoamericano de Prevención de Riesgos Laborales en Iberoamérica: **PREVENCIA 2007**.

Este gran encuentro promovido por la **Organización Iberoamericana de Seguridad Social** y apoyado técnica y financieramente por la **Consejería de Empleo de la Junta de Andalucía**, el **Instituto Nacional de Seguridad e Higiene en el Trabajo** y la **Fundación para la Prevención de Riesgos Laborales**, todos ellos de España, ha convocado a los gobiernos e instituciones públicas, a organizaciones empresariales y sindicales, a las aseguradoras de riesgos profesionales, a las empresas especializadas en Seguridad y Salud en el Trabajo, a las asociaciones, fundaciones, ONG's y a cuantas entidades puedan tener interés en el desarrollo de las políticas de prevención del accidente de trabajo y la enfermedad profesional en Iberoamérica.

Los objetivos perseguidos en esta ocasión fueron:

- **Promover una mayor sensibilidad social** sobre la siniestralidad laboral que azota a nuestra Región de manera singular.
- **Incentivar la colaboración** de autoridades, sindicatos, empresarios y gestores en el desarrollo de políticas efectivas.
- **Impulsar el desarrollo de instrumentos técnicos** que colaboren al conocimiento objetivo de los perfiles de siniestralidad en cada país para favorecer la toma de decisiones en este ámbito.

Datos de asistencia al Congreso:

La respuesta a la convocatoria superó todas las previsiones y el Congreso se desarrolló con la participación de 680 personas, de las que 250 se desplazaron desde los distintos países de América Latina:

PAÍS	Total
Argentina	95
Bolivia	7
Brasil	13
Colombia	47
Costa rica	2
Cuba	1
Chile	21
Ecuador	6
El salvador	1
España	435
Guatemala	1
Guinea ecuatorial	6
Honduras	2
Méjico	11
Panamá	4
Paraguay	4
Perú	8
Portugal	1
Republica Dominicana	7
Uruguay	4
Venezuela	4
Total	680

El Congreso ha contado igualmente con una nutrida representación de **Autoridades Iberoamericanas del máximo nivel** en materia de Seguridad y Salud laboral y Seguridad Social, entre los que cabe destacar aquellos que formaron parte de la Reunión de Ministros, Viceministros y máximos responsables de la materia:

NOMBRE	CARGO	PAÍS
Noemí Rial	Viceministro	Argentina
Carlos Gabas	Viceministro	Brasil
Rafael del Campo	Director INP	Chile
José Renan Trujillo	Superintendente	Colombia
Guillermo Matamoros	Viceministro	Costa Rica
José Barreiro	Viceministro	Cuba
Tito Palma	Viceministro	Ecuador
José Roberto Espinal	Ministro	El Salvador
Adolfo Jiménez	Secretario General OISS	España
Antonio González	Secretario de Empleo MTAS	España
Antonio Fernández	Consejero Empleo Junta Andalucía	España
Rodolfo Colmenares	Ministro	Guatemala
José Villanueva	Superintendente	Méjico
Judith Romero	Viceministro	Paraguay
Luís López	Viceministro	Portugal
Fernando Caamaño	Superintendente	Republica Dominicana
Jorge Daniel Bruni	Viceministro	Uruguay

Asistentes ordenados por orden alfabético

Las jornadas de trabajo se desarrollaron en sesiones plenarias y foros especializados, dedicándose la primera de ellas a mostrar la **experiencia española derivada de la estrategia europea**, la nacional y la de la comunidad autónoma anfitriona: Andalucía y, las dos restantes, al **análisis de la problemática desde la perspectiva internacional** y desde las diferentes ópticas: organismos internacionales, autoridades públicas, empresarios y sindicatos.

Breve descripción de actividades:

Jornada inaugural:

En la inauguración estuvo presente el **Secretario General de Empleo** del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales de España, **D. Antonio González González**, que animó a profundizar en la problemática de la siniestralidad, redoblando los esfuerzos imaginativos para combatirla, y a potenciar la puesta en común de experiencias en la materia junto a *iniciativas como esta, que aglutinan a agentes implicados en la prevención... que aportan una enorme riqueza en el debate y una solidez en las propuestas, que con toda seguridad redundarán en la mejora de las condiciones de trabajo de nuestros trabajadores.* Igualmente, se congratuló por el carácter tripartito del Congreso y expresó su convencimiento de que el diálogo social es imprescindible para tratar de erradicar los efectos del trabajo inseguro.



El Secretario General de la OISS, D. Adolfo Jiménez junto con el Secretario General de Empleo del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales de España, D. Antonio González y el Consejero de Empleo de la Junta de Andalucía, D. Antonio Fernández, durante el Acto de Apertura del Congreso



Sesión Inaugural del Congreso

En este sentido, además del Secretario General de Empleo, otros muchos expertos ponentes hicieron especial mención al **diálogo social, y al tripartismo**, como herramienta fundamental para el desarrollo, y posterior implementación, de políticas públicas eficaces sobre Seguridad y Salud laboral. Especial protagonismo tuvo en las mesas de los **interlocutores sociales**, donde se puso de manifiesto el importantísimo papel que asumen en el ámbito de la Prevención de Riesgos Laborales.

Tras su intervención, y en paralelo al desarrollo de las sesiones del Congreso en las que se mostró el resultado de la Encuesta Nacional de Condiciones de Trabajo de España y el Observatorio de Siniestralidad, se celebró una **reunión de Ministros, Viceministros y Máximos Responsables Iberoamericanos** de Seguridad y Salud que, tras analizar las cifras sobre siniestralidad y debatir sobre la multiplicidad de factores que la causan, suscribieron un **Acuerdo de voluntades** donde señalan que el coste social de la siniestralidad en la Región es inaceptable, y lo achacan a *la falta de cultura preventiva, al empleo informal, a la masiva utilización de mano de obra infantil y a la realización de trabajo en condiciones extremas.*



Reunión de Ministros, Viceministros y Máximos Responsables Iberoamericanos de Seguridad y Salud en el Trabajo

El acuerdo fue leído en el plenario por el **Viceministro de Trabajo de Brasil y Presidente de la OISS, D. Carlos Gabas**, quien señaló que *la precariedad de las medidas preventivas está socavando el desarrollo económico de América Latina en una cuantía próxima al 10% de su Producto Interior Bruto*, lo cual requiere del *desarrollo conjunto de políticas de Seguridad y Salud de los trabajadores.* A su vez,



El Viceministro de Trabajo de Brasil y Presidente de la OISS, D. Carlos Gabas al inicio de la Lectura del Acuerdo de Voluntades.

expresó el apoyo a los objetivos de Prevencia, animando a sus promotores a continuar con la difusión de la cultura preventiva, a fomentar el diálogo social, y a gestionar el conocimiento preventivo a favor del trabajo decente. Además, **encomienda a la OISS el desarrollo de una Estrategia Iberoamericana de Seguridad y Salud en el Trabajo que ofrezca respuestas concretas a los problemas**

específicos de la Región, y que una vez consensuada será sometida a la consideración de la Conferencia de Ministros y Máximos responsables de la materia y, en su caso, elevada a una próxima Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno.

El Presidente de la Junta de Andalucía, D. Manuel Chaves, dio apertura a las sesiones plenarias de la tarde en la jornada inaugural, señalando la necesidad de *hacer efectiva la normativa que vienen reiterando Organismos especializados como la OIT y la OISS. Con el fin de combatir la siniestralidad se están tomando medidas e introduciendo elementos de colaboración como la Estrategia Global en materia de Seguridad de la OIT y las Estrategias de Seguridad y Salud Europea y Española, pues es necesario imponer una eficaz cultura de la prevención en los diferentes ámbitos laborales.* El Presidente de la Junta de Andalucía abogó además por el intercambio de experiencias entre los diferentes países, así como por el debate sobre los caminos a seguir para avanzar aún más en el campo de la prevención, siendo la mejora de las condiciones de trabajo y el capital humano los pilares básicos para poder competir con garantías de éxito en una economía globalizada e interdependiente.



El Presidente de la Junta de Andalucía, D. Manuel Chaves, durante su discurso.

En su presencia se dio lectura a la **Declaración de Cádiz**, que posteriormente fue ratificada por el Plenario. En ella se recogen acuerdos, como la promoción de acciones de sensibilización en pos de una verdadera cultura preventiva y la articulación de sistemas de registro obligatorios que aseguren un sustrato informativo riguroso. En este sentido, se avala la iniciativa de la OISS para crear un **Observatorio de Siniestralidad Laboral en Iberoamérica** que incorpore estadísticas del empleo formal e informal, a fin de disponer de un sustrato informativo riguroso que permita conducir y priorizar las políticas públicas de la manera más coherente a la realidad de cada país y de la propia Región en su conjunto. Por último, encomienda a la propia OISS el impulso de sucesivas ediciones de Prevencia y la incorporación de **programas de formación y asistencia técnica** a su planificación bienal de actividades.

Tras la lectura de la Declaración, se dio paso a las experiencias de coordinación de **Comisión Nacional de Seguridad y Salud**, y de la propia **Junta de Andalucía**, articuladas también desde un escenario tripartito.



Mesa moderada por D^ª. Esther Azorit, Directora General de Seguridad y Salud Laboral de la Junta de Andalucía, que incluía como Ponentes a D. Jose Manuel Guerrero de UGT, a D. Francisco Ferrero de CC.OO. y a D. Antonio Moya de la CEA.

Segunda Jornada:

Esta jornada se inició con la visión de los **Organismos Internacionales**, en la que participaron la Organización Internacional de Trabajo, la Organización Iberoamericana de Seguridad Social, la Organización Panamericana de Salud y la Secretaría General Iberoamericana que coincidieron en destacar la gravedad de los indicadores de siniestralidad laboral en la Región, la existencia de factores diferenciales del fenómeno en América Latina, y señalaron nuevamente la necesidad y el acierto de disponer de una Estrategia propia para la Región en materia de Seguridad y Salud laboral.



De izquierda a derecha, D. Juan Hunt, Director de la Oficina de la OIT en España; D. Carlos Santos, Director Ejecutivo de la OISS; D. Miguel Hakim Simón, Secretario para la Cooperación Iberoamericana (SEGIB) y D. Samuel Henao, Jefe de la UEGR del Área de Desarrollo Sostenible y Salud Ambiental (OPS)

Por su parte, los **interlocutores sociales** pusieron de relieve el importantísimo papel que asumen en el ámbito de la Prevención, para la consecución de políticas de prevención eficaces. Por parte de las Centrales Sindicales, D. Iván González, Coordinador Político CSI-ORIT, destacó que persiste la situación de los trabajadores y trabajadoras en la pobreza y la exclusión a pesar de que ha aumentado la productividad laboral, y la necesidad de promover la negociación colectiva y el diálogo social. Concluyó afirmando que *los sindicatos están comprometidos en avanzar en la sensibilización y capacitación de los trabajadores.*

Seguidamente, las Organizaciones Empresariales expusieron su perspectiva acerca de la siniestralidad laboral y las estrategias para combatirla. D. Darío Hermida Martínez, Representante de la Unión Industrial de Argentina, destacó que *la productividad es un objetivo empresarial y la siniestralidad es una suma de errores, y que para progresar en materia de seguridad y salud en las empresas, los trabajadores y sus representantes deben cooperar con los empleadores y participar en la elaboración e implementación de programas preventivos*. Por último señaló que *las responsabilidades de los gobiernos, de los empleadores y de los trabajadores deberían ser consideradas complementarias*.

Tercera Jornada:

En la tercera jornada se dieron cita los Observatorios de Riesgos europeo y español, donde el **Director de la Agencia Europea para la Seguridad y Salud en el Trabajo, Jukka Takala**, recordó que entre los principales retos de la Agencia esta la consecución de indicadores fiables de los riesgos psicosociales, los trastornos musculoesqueléticos y las sustancias peligrosas. En su intervención repasó el trabajo del **Observatorio Europeo de Riesgos**, que persigue anticiparse a los riesgos *nuevos y emergentes* y trabajar en el análisis de los diferentes hallazgos científicos *para situarlos en su contexto*, al mismo tiempo que examina todas las tendencias existentes y estimula la reflexión entre los diferentes grupos de interés de la Agencia.



D. Jukka Takala, Director de la Agencia Europea para la Seguridad y Salud en el Trabajo, durante su intervención.

Resultados del Congreso:

Documentos aprobados:

El primer resultado destacable del Congreso es el **Acuerdo de Voluntades (adjunto en anexo IV)** surgido de la **Reunión de Ministros y Máximos Responsables** Iberoamericanos de Seguridad y Salud celebrada en la jornada inaugural, y que fue leído en el pleno por el **Viceministro de Trabajo de Brasil y Presidente de la OISS, D. Carlos Gabas**.

El segundo documento surgido de Prevencia es la **Declaración de Cádiz (adjunta en anexo V)**, a la que se dio lectura en la tarde del miércoles 19, y que posteriormente fue ratificada por el Plenario.

Conclusiones de los foros especializados:

En el Congreso se trabajó de manera sectorial en tres **Foros especializados**, y además se estableció un cuarto singular de **Homenaje a la figura de Biolet Massé** como figura relevante en materia de prevención de riesgos laborales, y cuya obra se había presentado en el plenario con motivo del centenario de su fallecimiento. Incorporando el fruto de la investigación llevada a cabo en los últimos años por el **Instituto Nacional de Seguridad e Higiene en el Trabajo de España**, la obra de esta figura histórica fue presentada por **D. Ángel Rubio, Director del propio Instituto**.



Homenaje a la figura de Biolet Massé. De izq. a derecha: D. Jaime Llacuna, del CNCT-INSHT de España; D. Jorge Sappia, Abogado especialista en Derecho del Trabajo de Argentina; D. Ángel Rubio, Director del INSHT y D. Emilio Castejón del CNCT-INSHT, ambos de España y D. Norberto E. Huber, Biógrafo del Dr. Juan Biolet Massé.

En el Foro de **Políticas Institucionales**, **D. Pedro Montero, Gerente de la Fundación para la Prevención de Riesgos Laborales**, presentó las conclusiones refiriéndose a las políticas de sensibilización y la formación como instrumentos con gran calado social para profundizar sobre todo en los sectores más desprotegidos, con el objetivo de conseguir una firme cultura preventiva. Otro tema relevante fue el gran beneficio que supone disponer de estrategias específicas de actuación en sectores de especial siniestralidad, y la acuciante necesidad de contar con la mejor información posible pues *de las estadísticas laborales puede obtenerse información muy precisa sobre cómo y dónde deben dictarse medidas preventivas de carácter técnico, para conocer las causas de la siniestralidad y para abordar políticas públicas en materia de Prevención.*

En las conclusiones del Foro de **Interlocutores Sociales**, **Dña. Marta Pujadas, de UOCRA-Argentina**, recordó la importancia de la investigación o la capacitación y el desarrollo profesional especializado que requieren los distintos perfiles que actúan en Seguridad y Salud. También destacó multitud de variantes de fomento del dialogo social y el beneficio que puede aportar la gestión tripartita de la prevención en el desarrollo de estrategias nacionales de seguridad y salud. En definitiva, *debemos involucrarnos todos, con la responsabilidad de buscar la excelencia en el logro de herramientas, hábitos y conductas que permitan integrar la prevención en el día a día de las actividades laborales.*

En el Foro de **Experiencias Exitosas**, **Dña. Mara Bettioli, de UART-Argentina**, recordó en sus conclusiones que el intercambio de experiencias resulta de suma importancia para todos los profesionales implicados, ya que ofrecen una visión real de la puesta en práctica de las políticas de cada país y marcan pautas a seguir en este campo. En todas las experiencias se encontraron elementos comunes como *planificación, información, medición, responsabilidad, participación y continuidad en el tiempo.*



Dña. Mara Bettioli, de UART-Argentina (al centro), durante una de las Sesiones del Foro de Experiencias Exitosas.

Premios Prevencia y Concursos de Carteles y Comunicaciones:

Con motivo de la convocatoria de **PREVENCIA 2007**, se convocaron concursos a las **mejores ideas en materia de Seguridad y Salud en Iberoamérica**, así como a la exposición de carteles temáticos y comunicaciones especializadas. Todos ellos fueron fallados y entregados en el seno del Congreso:

El Presidente de la Junta de Andalucía, **D. Manuel Chaves**, hizo entrega del primer premio a las mejores ideas preventivas a **D^a. Camila Alvear**, **D. Ignacio Gabriel Lledó** y **D^a. Carolina Vargas**, de Chile, por el trabajo “Estrategia de desarrollo y promoción de una cultura preventiva en pequeñas y medianas empresas”.



D. Manuel Chaves, entrega el Premio Prevencia a Dña. Camila Alvear, D. Ignacio Gabriel Lledó y Dña. Carolina Vargas.

El segundo premio recayó en **D^a. Gloria Helena Villalobos**, por el trabajo titulado “*Diseño de un sistema de vigilancia epidemiológica de factores psicosociales en el trabajo*”, mientras que el tercero fue para **D^a. María Victoria Cortés**, **D^a. Inmaculada Bonet**, **D. Manuel Regal**, **D. Carlos Daimiel**, **D. José Antonio Gelpi** y **D^a. M^a Pilar Fernández**, por el trabajo “*Estrategia preventiva para el control de las infecciones bacterianas por contacto tras una experiencia basada en buenas prácticas higiénicas*”. La dotación económica de los Premios fue de 9.000 euros para el 1º Premio, 6.000 para el segundo y 3.000 euros para el tercer premiado. Además, a todos los premiados se le abonaron los gastos de desplazamiento y alojamiento en Cádiz durante la celebración del Congreso.

Igualmente, se entregaron los **diplomas de los Concursos de Carteles** relacionados con la Seguridad y Salud en el Trabajo, que fueron expuestos durante los tres días de celebración de Prevencia.

Los Jurados de este concurso, fueron los propios asistentes al Congreso, que mediante **votación popular** designaron a los premiados, a los que les fue entregado tanto un diploma honorífico como un detalle institucional.

El primer premio fue para D. Eduardo Gil, del Instituto Nacional de Seguridad e Higiene en el Trabajo (INSHT), por su trabajo sobre el *“Ruido”*; el segundo premio recayó en D. José Ángel Romero por el poster *“La prevención es una cadena”*, y el tercero fue a parar a varios autores: D^a. Marta Rodríguez Suárez, D^a. Elia María Canal Martínez, D^a. Nuria Menéndez Menéndez y D^a. Eva Pellejero Ortega, por el trabajo conjunto titulado *“Vigilancia de la salud por exposición a CO”*.

En el **Concurso a las Comunicaciones libres relacionadas con la Seguridad y Salud**, el primer premio fue otorgado a D^a. Ana M^a Osorio, D. René Ritz, D. Enzo Cárdenas y D^a. Pamela Ibáñez por el trabajo *“Factores de riesgos asociados a la aparición de osteonecrosis disbárica en buzos, acuícolas de la Décima Región”*. Por su parte, el segundo recayó en D. Francisco José Gómez Gómez, D. Ignacio García Delgado, D. Sebastián González Álvarez y D. Antonio A. Chaves Mancera, por el trabajo *“Percepción del riesgo, un análisis por los profesionales”*; y el tercero fue para D^a. Zelia Luiza Pierdoná, por la *“Introducción de los trabajadores informales brasileños en el Sistema de Seguridad Social. Propuesta para su debate”*. La dotación de estos premios fue idéntica a la del Concurso de Carteles.

Clausura del Congreso:

El acto de clausura fue presidido por el **Secretario General de la OISS, D. Adolfo Jiménez Fernández**, y contó con la presencia en la mesa de **D. José Roberto Espinal**, Ministro de Trabajo de El Salvador, de **D. Carlos Gabas**, Viceministro de Trabajo de Brasil y Presidente de la OISS, de **D. Agustín Barberá**, Viceconsejero de Empleo de la Junta de Andalucía de **D. Ángel Rubio**, Director del

Instituto Nacional de Seguridad e Higiene en el Trabajo, y de **D. Pedro Montero**, Gerente de la Fundación para la Prevención de Riesgos Laborales.



De izquierda a derecha, D. Ángel Rubio, Director del INSHT; D. Carlos Gabas, Viceministro de Trabajo de Brasil; D. Tito Palma, Viceministro de Trabajo de Ecuador; D. Adolfo Jiménez, Secretario General de la OISS; D. José Roberto Espinal, Ministro de Trabajo de El Salvador y D. Pedro Montero Lebrero, de la FPRL de España, en el Acto de Clausura.

D. **Adolfo Jiménez** expresó su agradecimiento a los participantes por el esfuerzo realizado y subrayó la *muy activa, solidaria y productiva participación, lo que contribuyó sustancialmente al éxito de las jornadas*. Señaló que *el Congreso pretende ser un referente para toda la Región y una fuente de iniciativas de colaboración en el desarrollo de políticas de Seguridad y Salud y, de acuerdo con los resultados del mismo, los objetivos se han conseguido*. A su vez, declaró que la **OISS** recibe con entusiasmo la iniciativa de la reunión de Ministros y Máximos responsables en la materia, para trabajar con todos los países, con los agentes sociales y expertos en la materia, en la elaboración de un documento consensuado en el que se recoja **la Estrategia Iberoamericana de Seguridad y Salud para un periodo de 3 ó 4 años**.



D. Adolfo Jiménez Fernández, Secretario General de la OISS, durante el Acto de Clausura.

www.serviprevencia.org:

En el foro del I Congreso de Prevención de Riesgos Laborales en América Latina, celebrado en 2006, se presentó este PORTAL especializado, para el intercambio de información y servicios entre todas las Instituciones participantes en el Congreso. En esta segunda edición, **Serviprevencia** ha vuelto a cumplir la función de servir como soporte de servicios en Internet al Congreso.

El portal ofrece los siguientes servicios:

- Soportes de información (folletos, prontuarios, etc...).
- Cursos gratuitos.
- Informes especializados.
- Material Audiovisual.
- Metodología y técnicas de trabajo.
- Legislación especializada.
- Jurisprudencia.

Además, dispone de una **base de datos de técnicos de prevención** de Iberoamérica, y de un **servicio de consulta técnica especializada** con un compromiso de respuesta de 72 horas máximo.

Serviprevencia.org, con mantenimiento y actualización permanente por parte de la OISS, tiene el objetivo de establecer una red permanente de servicios gratuitos compartidos en Prevención y Protección de Riesgos Laborales (PPRL), entre las Instituciones Iberoamericanas relacionadas con la Seguridad y Salud en el Trabajo.

Tanto en **Serviprevencia** como en la página web de Prevencia 2007, pueden consultarse todos los documentos de interés surgidos del trabajo de los participantes, tanto en las sesiones plenarias como en los foros especializados, así como la **Declaración de Cádiz**, el **Acuerdo de Voluntades** de las Máximas autoridades, o los trabajos presentados a los Premios y concursos.

*Fdo.: Carlos Javier Santos García
Director Ejecutivo OISS*