

VIII CONFERENCIA IBEROAMERICANA DE MINISTROS DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL

Palacio del Senado, Madrid

23 y 24 de Julio de 2012

- S. A. R. el Príncipe de Asturias
 - Sra. Ministra de Empleo y Seguridad Social del Gobierno de España
 - Sr. Vicepresidente del Senado
 - Sras. Y Sres. Ministros de Empleo y Seguridad Social y Autoridades de Gobierno
 - Sres. Embajadores/as
 - Señoras y señores
-
- En 1991, con el impulso de México y España, los Jefes de Estado y de Gobierno de Iberoamérica se reunieron por primera vez en Guadalajara, México, *“para examinar en forma conjunta los grandes retos que confrontan nuestros países en un mundo de transformación.”* El propósito de crear la Conferencia Iberoamericana fue fijado en aquella primera reunión: *“Nos proponemos, por ello, concertar la voluntad política de nuestros gobiernos para propiciar las soluciones que esos desafíos reclaman y convertir el conjunto de afinidades históricas y culturales que nos enlazan en un instrumento*

de unidad y desarrollo basado en el diálogo, la cooperación y la solidaridad”.

- La **Comunidad Iberoamericana** de Naciones constituye un espacio multinacional fundamentado en principios y valores y en una identidad cultural y lingüística compartida. El proceso de mestizaje verificado en el espacio iberoamericano a lo largo de una historia cinco veces centenaria, aparece como un factor forjador de la común y plural identidad iberoamericana, como un activo propio. Por ello, Iberoamérica constituye probablemente una de las Comunidades de naciones más naturales y profundas del planeta.
- Iberoamérica cuenta con vínculos de enorme valor, que provienen de un sustrato de identidad común, pero también de una larga y rica historia de intercambio y cooperación. No existen en este espacio grandes fracturas religiosas, étnicas o culturales, o disputas geopolíticas. Hay diversidad, discrepancias, a veces tensiones, pero no los conflictos o enemistades que se observan en otras latitudes. Los intercambios culturales, humanos y económicos dentro del espacio iberoamericano tienen siglos de historia, han variado de intensidad, y han sido muy enriquecedores.
- Iberoamérica supera largamente hoy el 9% de la población mundial, de la fuerza de trabajo y del PBI mundial, y más del 15% de la superficie total del planeta, de donde es una de las reservas más significativas de recursos naturales. Y tiene ante sí, fruto de las reformas acometidas, de sus buenas políticas macroeconómicas y

pese a las incertidumbres de la coyuntura económica internacional, un futuro promisorio.

- Sin embargo, y como sucede en un mundo en cambio constante, las relaciones y el estado de situación de los países iberoamericanos en estos 22 años han variado significativamente.

- A **nivel mundial** hoy nos encontramos con:

- * una transferencia del poder mundial del norte al sur y de occidente a oriente.

- * una crisis económico-financiera de enormes proporciones que sabemos cómo se inició pero no sabemos cómo finalizará, y que se está ensañando especialmente con los países europeos, mientras América Latina la sobrelleva con menores impactos.

- * una crisis, derivada de la anterior, del sistema internacional y de ciertos paradigmas de integración.

- * una sociedad basada en el conocimiento y el uso de la tecnología en un contexto de globalización, una sociedad con nuevos actores, nuevas presencias y una mayor diversidad de la que conocimos en etapas anteriores.

- * una diversidad más plural y enriquecedora, pero que hace más compleja la gestión de los bienes públicos globales.

- **A nivel latinoamericano:**

- * En los últimos 20 años, la democracia se ha consolidado como nunca antes y, al tiempo, la región ha tenido un crecimiento económico sostenido de más de una década. Ello permite concebir que, en pocos años más, varios países de la región alcancen indicadores propios de países desarrollados; los datos en materia de disminución de la pobreza, los indicadores macroeconómicos (reservas, desendeudamiento, equilibrios fiscales) y las mejoras en materia de desarrollo humanos son muy elocuentes para este período.

- * Más allá de los 3 lugares que los países latinoamericanos ocupan en el G 20, un considerable crecimiento de la presencia internacional de los países emergentes.

- * Un regionalismo activo, con diversas fórmulas que se irán complementando en el futuro

- * Cierta decrecimiento del interés en las relaciones con Europa, derivado del potente crecimiento de las relaciones, el comercio y la inversión con Asia y en particular con China.

- Todo ello está transformando las relaciones entre Latinoamérica y la Península Ibérica, y por tanto nos encontramos en un momento de gran importancia para relanzar esta relación.

- Esto ha motivado que el énfasis de la Cumbre de Cádiz sea esta ***renovada relación entre los países iberoamericanos***.
- Tenemos una relación madura, con un enorme potencial fruto de lenguas y culturas comunes. Como en toda relación madura, se requiere trabajar nuestras diferencias, respetándolas y haciendo que las mismas nos den la fuerza y riqueza que surge de la diversidad.
- Se trata de una relación entre iguales que es bicentenaria, y en la que es imprescindible preservar la historia y el futuro, no perdiéndonos en anécdotas o desacuerdos puntuales.
- Debemos seguir el mejor camino para afianzar aún más nuestra relación. Ese camino es el de la construcción de una efectiva, verdadera y concreta ***ciudadanía iberoamericana***.
- Ciudadanía que se construye avanzando por la vía de la cooperación, removiendo las barreras y generando derechos para todos lo iberoamericanos.

Crisis y Empleo Juvenil

- La crisis económica mundial y sus consecuencias han puesto al mundo ante una perspectiva prolongada de aumento del desempleo y agudización de la pobreza y la desigualdad. Por regla general, en otros casos, la recuperación del empleo sólo se ha alcanzado varios años después de la recuperación económica. Por ello hacen falta opciones de política coordinadas a nivel mundial para potenciar la

eficacia de los esfuerzos nacionales e internacionales que se desplieguen en torno al empleo, las empresas sostenibles, los servicios públicos de calidad y la protección de las personas, al tiempo que se preserven sus derechos y se promuevan sus puntos de vista y su participación. Y es en este contexto en el que en junio de 2009 la Conferencia Internacional del Trabajo, adoptó por unanimidad, el documento titulado «**Para recuperarse de la crisis: Un Pacto Mundial para el Empleo**».

- Y sin embargo, tres años después, uno de los colectivos más golpeados, los jóvenes, no ha hecho más que crecer. En el mundo hay casi 75 millones de jóvenes desempleados, cuatro millones más que en 2007, y más de seis millones han abandonado la búsqueda de un puesto de trabajo. Más de 200 millones de jóvenes están trabajando pero ganan menos de 2 dólares de los Estados Unidos por día y el empleo informal entre los jóvenes sigue ganando terreno.
- En esta situación, creemos una muy buena elección el tema central de esta VIII Conferencia: *empleo juvenil, estrategia para el emprendimiento*.
- Tal y como se debatió el pasado mes de junio en la Conferencia de la OIT celebrada en Ginebra, *la crisis del empleo juvenil, nos impone el gran desafío, en la época actual, de trabajar aún más arduamente en la promoción, generación y mantenimiento de los empleos decentes y productivos. El desempleo y el subempleo persistentes de los jóvenes conllevan un elevado costo socioeconómico y representan una amenaza para el tejido social. La incapacidad para crear*

suficientes puestos de trabajo decentes puede tener efectos perjudiciales duraderos en los jóvenes. La crisis del empleo juvenil representa un reto mundial, aunque sus características sociales y económicas varían considerablemente, tanto en cuanto a su dimensión como a su naturaleza, entre los distintos países y regiones y dentro de cada uno de ellos.

- Entre los principios rectores cabe destacar el aprovechar las amplias posibilidades para el intercambio de experiencias que puedan inspirar acciones concretas y adaptadas a cada contexto, aun teniendo presente que los modelos de acción no se pueden reproducir de forma sistemática; y uno de ellos resulta esencial: los jóvenes son parte de la solución. Su voz ha de ser escuchada, su creatividad, aprovechada y sus derechos respetados en las acciones para afrontar la crisis del empleo juvenil.
- Las recetas, no parecen muy novedosas, y sin embargo hay coincidencia en que es necesario mejorar la calidad de la educación universal y el acceso a la misma para reducir la tasa de abandono escolar e impedir que los jóvenes caigan en el desempleo y la pobreza. Por ello, la aprobación de las Metas Educativas 2021, en la Cumbre de Mar del Plata, sigue concitando tanto interés, como proyecto regional, que incluye la mejora de la calidad, así como la extensión de la Educación secundaria, por citar solamente dos de las metas.
- Otra de las vías puede ser el fomento del **espíritu de empresa**, de manera especial en sectores innovadores, a partir de políticas que faciliten el acceso al financiamiento y al capital, la formación empresarial, la generación de capital relacional que le permita a los

proyectos una exitosa inserción en los mercados, y un sistema fiscal simplificado que permita una carga fiscal reducida.

- Generar acciones de sensibilización sobre la importancia del emprendedurismo y las oportunidades que significa para los jóvenes, dicho de otra manera enseñar a emprender, tanto en el ámbito de la educación formal como en el de la informal.

MOVILIDAD

- Y en este momento, avanzar en la reflexión en el campo de la movilidad de profesionales calificados en Iberoamérica, cobra todo el sentido, ya que la Comunidad Iberoamericana cuenta con principios e iniciativas preexistentes que sientan las bases para una acción favorable a estos flujos en el espacio iberoamericano. Entre ellas cabe destacar:
 - El "Espacio Iberoamericano del Conocimiento" cuya Estrategia apunta en el campo de la educación superior a promover los intercambios y la movilidad académica (a través de Programas como el "Pablo Neruda" o las "Becas Santander") así como a avanzar en el reconocimiento de títulos académicos como paso esencial para favorecer esa movilidad.
 - El "acervo Iberoamericano" en materia de Migraciones y Desarrollo que tiene su base en la XVI Cumbre Iberoamericana de Montevideo la cual abordó de manera especial este tema y que pone especial énfasis en el cumplimiento de la legislación

internacional en materia migratoria y en el respeto a los derechos de las personas.

- Otras iniciativas de actores públicos y privados que contribuyen a estructura y alimentar este flujo: convenios entre Universidades, espacios de movilidad subregional, acuerdos entre empresas, cámaras de comercio, alianzas público privadas en este terreno, etc.

- De esta forma se lograría un mejor aprovechamiento de la oferta académica en España, Portugal y América Latina para formar los recursos humanos que requieren las sociedades y las economías de Iberoamérica.

- Se puede avanzar en:
 - En el análisis de las iniciativas de movilidad ya existentes y sus principales fortalezas.
 - La puesta en claro de los objetivos, recursos implicados, complementariedades y resultados de las iniciativas en marcha para apoyar la movilidad de estudiantes, profesionales, cooperantes, empresas y emprendedores en el espacio iberoamericano.
 - Identificación de aquellos agentes públicos y privados más activos o interesados en realizar el diseño y la ejecución de un programa de coordinación de las mejores iniciativas ya existentes y/o de un nuevo programa de movilidad global.
 - Identificación de otros agentes potencialmente interesados e interesantes, para irles incorporando posteriormente al Programa con propuestas concretas.

- La creación de un Grupo de Trabajo que procese la información y que establezca las articulaciones necesarias entre los Servicios de empleo, entre oferta y demanda de empleos en toda la región iberoamericana, con el objeto de implementar la movilidad de profesionales, puede ser un gran avance en la construcción de la movilidad en Iberoamérica.
- Para ir finalizando, me gustaría destacar aquellos elementos que han supuesto un verdadero avance en la construcción de la ciudadanía iberoamericana:
- **La Estrategia Iberoamericana de Seguridad y Salud en el Trabajo** adoptada en la XIX Cumbre de Estoril, y desarrollada por la OISS, en países como Argentina, Colombia, Chile y República Dominicana, que vienen a sumarse a la de España y Portugal. Supone una importante herramienta para impulsar el desarrollo de la seguridad y salud en el trabajo en la Región, dado que la falta de medidas de seguridad y salud laboral, supone una contradicción con el trabajo decente. Por ello, animo a los países que todavía no lo han hecho a avanzar en su implementación para la mejora de las condiciones laborales de los trabajadores, especialmente de los jóvenes.
- Y, **el Convenio Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social**, ya en vigor firmado por 15 países de la región, de los cuales 11 lo han ratificado y 7 ya disponen de las herramientas para su aplicación efectiva. Alentamos a los países que aún no lo han

suscrito, a firmarlo y dotarlo de los instrumentos necesarios para su aplicación.

- Es importante seguir avanzando en este proceso, porque este Convenio es un Instrumento jurídico de especial relevancia que otorga derechos comunes a los iberoamericanos, constituyéndose en un elemento fundamental de cohesión social, al tiempo que otorga un sentido de pertenencia a una Comunidad propia e infunde la noción de ciudadanía iberoamericana.
- Es un instrumento pionero en su ámbito de actuación, que abre nuevas perspectivas de futuro para la cooperación entre Estados o entre regiones en el campo de la protección social. Este Convenio se está constituyendo en un marco referencial a nivel internacional.
- Alteza, Sras. y Sres. Ministros,

La relación renovada entre nosotros requiere que este espacio sea concebido como un proyecto en construcción. Ahí radica nuestro desafío y nuestra riqueza. Debemos continuar escribiendo nuestra historia en forma conjunta, fortaleciendo nuestras relaciones y mejorando la calidad de vida de nuestros pueblos, y realizando las contribuciones que como comunidad podemos brindar a otros espacios regionales y a la comunidad internacional.

Muchas gracias,