



## 1<sup>ER</sup> FORO IBEROAMERICANO



# Retos de la Formalización Laboral

**“Medidas innovadoras para el fomento de la ampliación de cobertura de la seguridad social a trabajadores/as informales”**

Hotel Tequendama - Salón Rojo  
20 y 21 de octubre de 2022  
Bogotá (Colombia)  
Hora: 7:00 a.m.

# 1. Introducción

La *seguridad social* y la *protección social* son derechos reconocidos en la Declaración Universal de los Derechos Humanos. Sin embargo, los datos evidencian que su aplicación es insuficiente: en términos globales, un 20% de la población mundial cuenta con una cobertura de seguridad social adecuada, pero más de la mitad de la población mundial no cuenta con protección social alguna.

Uno de los factores limitantes de esta cobertura es la *economía informal* que obstaculiza el reconocimiento de los derechos laborales, la protección social y las condiciones de trabajo decente. En América Latina más de la mitad de las personas trabajadoras no cotiza para la seguridad social. Pero esta informalidad también significa para las empresas una baja productividad y la falta de acceso al crédito. También debe subrayarse la relación negativa entre el empleo informal y la productividad y el desarrollo económico.

Las condiciones estructurales y paramétricas de los mercados laborales y los sistemas de aseguramiento social en América Latina y el Caribe, así como los impactos provocados por la pandemia del COVID-19, colocan en primer plano de deliberación regional, la necesidad de fortalecer los mecanismos de inclusión de las personas trabajadoras en los sistemas de protección social.

En el plano económico, en América Latina la elevada informalidad laboral ha limitado la eficacia de algunas medidas implementadas para reducir los efectos de la pandemia. Es el caso, por ejemplo, de empresas informales que no han podido acceder a líneas de crédito formales y/u otro tipo de medidas gubernamentales o el acceso deficitario a la protección social de trabajadores y trabajadoras informales.

En el informe sobre las "Perspectivas Sociales y del Empleo en el Mundo para 2022" se señala que "*las perspectivas del mercado de trabajo mundial se han deteriorado desde las últimas proyecciones; es probable que en los próximos años siga siendo difícil para gran parte del mundo volver al rendimiento previo a la pandemia*". La CEPAL apunta en esta línea que la pérdida de empleo ha afectado especialmente a los/as trabajadores/as informales, a los/as de menor educación formal y a grupos de ocupados con menores calificaciones, señalando adicionalmente en este análisis las *desigualdades* de género existentes, así como las étnicas y raciales, las vinculadas a las etapas del ciclo de vida de las personas (infancia, juventud y vejez) y las desigualdades territoriales entre zonas urbanas y rurales, así como entre distintas regiones de cada país. El Banco Mundial añade que el sector informal ha estado especialmente expuesto a la pandemia por los problemas para permanecer en casa o cumplir los requisitos de distanciamiento social.

Esta situación ha avivado el debate sobre las medidas a ser adoptadas de manera urgente para reducir la informalidad laboral: actualmente más de la mitad de los trabajadores de América Latina y el Caribe (alrededor de 150 millones) son informales.

Los Estados han adoptado medidas de emergencia cuyos resultados en preciso conocer y evaluar, lo mismo que cursan interesantes experiencias regionales que conviene compartir, para consolidar una cruzada iberoamericana que permita mejorar sustancialmente las condiciones de protección en el trabajo, tanto de nacionales como de población migrante.

En el I Foro sobre retos de la formalización laboral en Iberoamérica: "Medidas innovadoras para el fomento de la ampliación de la cobertura de la seguridad social a trabajadores/as informales", la OISS promueve el intercambio de experiencias y compartir buenas prácticas que posibiliten a las autoridades, operadores y especialistas avanzar en el diseño e implementación de programas y medidas para lograr la mayor cobertura de la protección social en la región.

Esta actividad se enmarca en el objetivo estratégico de la OISS de extender la protección social en la región y en el mandato de la Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno de 2020 sobre "Innovación para el Desarrollo Sostenible – Objetivo 2030", y las acciones incluidas en la Declaración de Santo Domingo aprobada en el XVII Congreso Iberoamericano de Seguridad Social de 2021, así como la colaboración que la OISS mantiene con la Cooperación Española.

## 2. Objetivos del Foro

El objetivo del foro es contribuir a aumentar la formalización laboral y la afiliación a sistemas de seguridad social.

La reflexión y el diálogo girarán en torno a tres ejes:

1. La identificación de medidas exitosas que reducen la informalidad laboral.
2. Compartir experiencias innovadoras que han permitido aumentar la afiliación de los/as trabajadores/as informales a la seguridad social, especialmente en el contexto pandémico.
3. Experiencias de incorporación de colectivos de personas trabajadoras difíciles a cubrir en la Seguridad Social.

El evento será un espacio que propicie el intercambio y posibles sinergias. Lo expuesto en el diálogo se recogerá en un documento que será posteriormente compartido entre las personas interesadas y difundido entre las instituciones con competencia en la materia.

## 3. Formato y Metodología

El Foro se realizará con presencia de ministros, máximos responsables de Seguridad Social y representantes de organismos internacionales y expertos.

A lo largo de las intervenciones se recogerán las aportaciones que se compartirán a través de la Memoria del Foro.

Igualmente se realizarán en paralelo jornadas bilaterales de intercambio y una reunión en plenaria al final del segundo día de jornadas, con las autoridades y especialistas para elaborar y acordar hoja de ruta de trabajo, con el apoyo de la OISS.

Las personas interesadas en participar presencialmente deben inscribirse en la dirección habilitada por la OISS para el efecto.

## 4. Fecha y Lugar de realización

El Foro tendrá lugar 20 y 21 de octubre de 2022, presencialmente, en el Salón Rojo del Hotel Tequendama, Bogotá (Colombia).

Virtualmente por los canales de YouTube de la Organización Iberoamericana de Seguridad Social OISS) y del Ministerio de Trabajo de Colombia.

## 5. Referencias

- BID/Cuatro estrategias fiscales para reducir la informalidad en América Latina y el Caribe: 08/09/2021 <https://blogs.iadb.org/gestion-fiscal/es/cuatro-estrategias-fiscales-para-reducir-la-informalidad-en-america-latina-y-el-caribe/>
- CEPAL/ Informe La protección social de los trabajadores informales ante los impactos del COVID-19 (2021) [La protección social de los trabajadores informales ante los impactos del COVID-19 \(cepal.org\)](https://repositorio.cepal.org/publicaciones/publicacion/1/S1900183)
- Banco Mundial (12/08/2021) Formalizar la informalidad tras la pandemia en América Latina <https://www.bancomundial.org/es/news/feature/2022/01/10/informalidad-tras-pandemia-america-latina>
- OIT (04/05/2021) OIT busca ideas y soluciones para poner en marcha la e-formalización a través del desarrollo de competencias en América latina y el Caribe [OIT busca ideas y soluciones para poner en marcha la e-formalización a través del desarrollo de competencias en América latina y el Caribe \(ilo.org\)](https://www.ilo.org/global/research/global-reports/weso/trends2022/lang-es/index.htm)
- OIT / Informe 2022: Perspectivas sociales y del empleo en el mundo – Tendencias 2022 <https://www.ilo.org/global/research/global-reports/weso/trends2022/lang-es/index.htm> resumen ejecutivo en español: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms\\_834068.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_834068.pdf)
- Socieux (abril, 2020) /Informe/ Iniciativas para la detección y tratamiento de la informalidad en el mercado de trabajo en América Latina: una visión desde SOCIEUX+ <http://socieux.eu/wp-content/uploads/2020/06/Iniciativas-para-la-detecci%C3%B3n-y-tratamiento-de-la-informalidad-3.pdf>
- OCDE / 939b7bcd-en.pdf (oecd-ilibrary.org)
- OISS. Declaración XVII Congreso Iberoamericano de Seguridad Social. Santo Domingo. <http://www.oiss.org>
- OISS. Objetivos estratégicos, ampliación de cobertura: <https://oiss.org/wp-content/uploads/2019/10/Plan-Estrategico-OISS-2020-2023.pdf>